

CURSO DE INTRODUÇÃO AOS ACORDOS DE COMPENSAÇÃO – CIAC

Modulo: Negociação e Estruturação de Acordos de Compensação (*Offset*)



IFI – Fomento ao Complexo Aeroespacial Brasileiro

TOI LINE OF NO CONTROL

SANDEEP ADHWARYU

2012-2016: INDIA ACCOUNTED FOR 41% OF ISRAEL'S ARMS EXPORTS



OBJETIVO

- Compreender os principais aspectos envolvidos na negociação de um Acordo de Compensação (Cp);
- Conhecer os principais arranjos de Acordos de *Offset* praticados no COMAER (Cn);
- Conhecer a Estrutura de um Acordo de *Offset* (Cn);

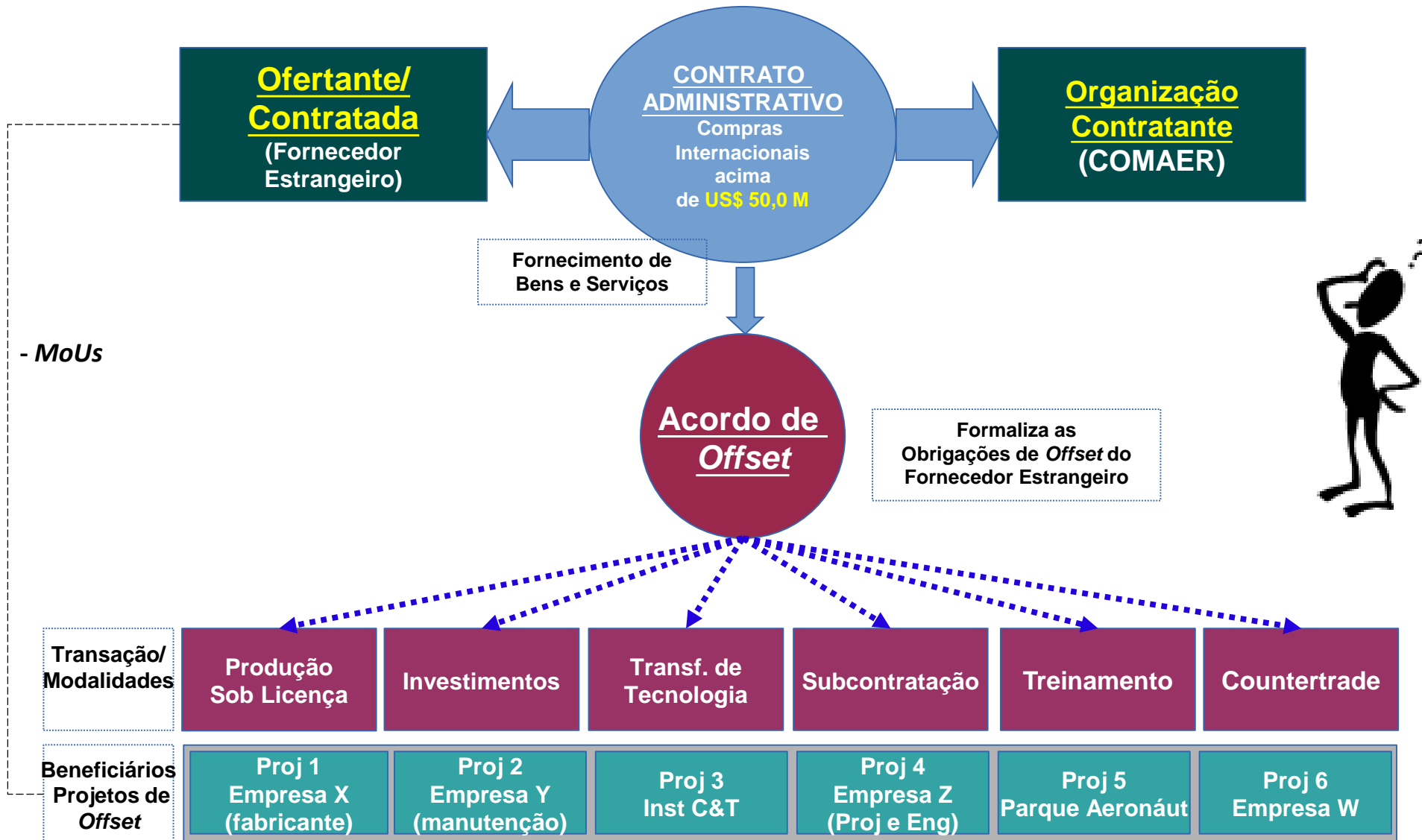
Roteiro

- **Diferentes Arranjos relacionados aos Acordos de Compensação;**
- **Fases do Processo relativo ao Acordo de Compensação;**
- **Estrutura do Acordo de Compensação.**

Roteiro

- **Diferentes Arranjos relacionados aos Acordos de Compensação;**
- **Fases do Processo relativo ao Acordo de Compensação;**
- **Estrutura do Acordo de Compensação.**

Principais Elementos do Processo de *Offset*

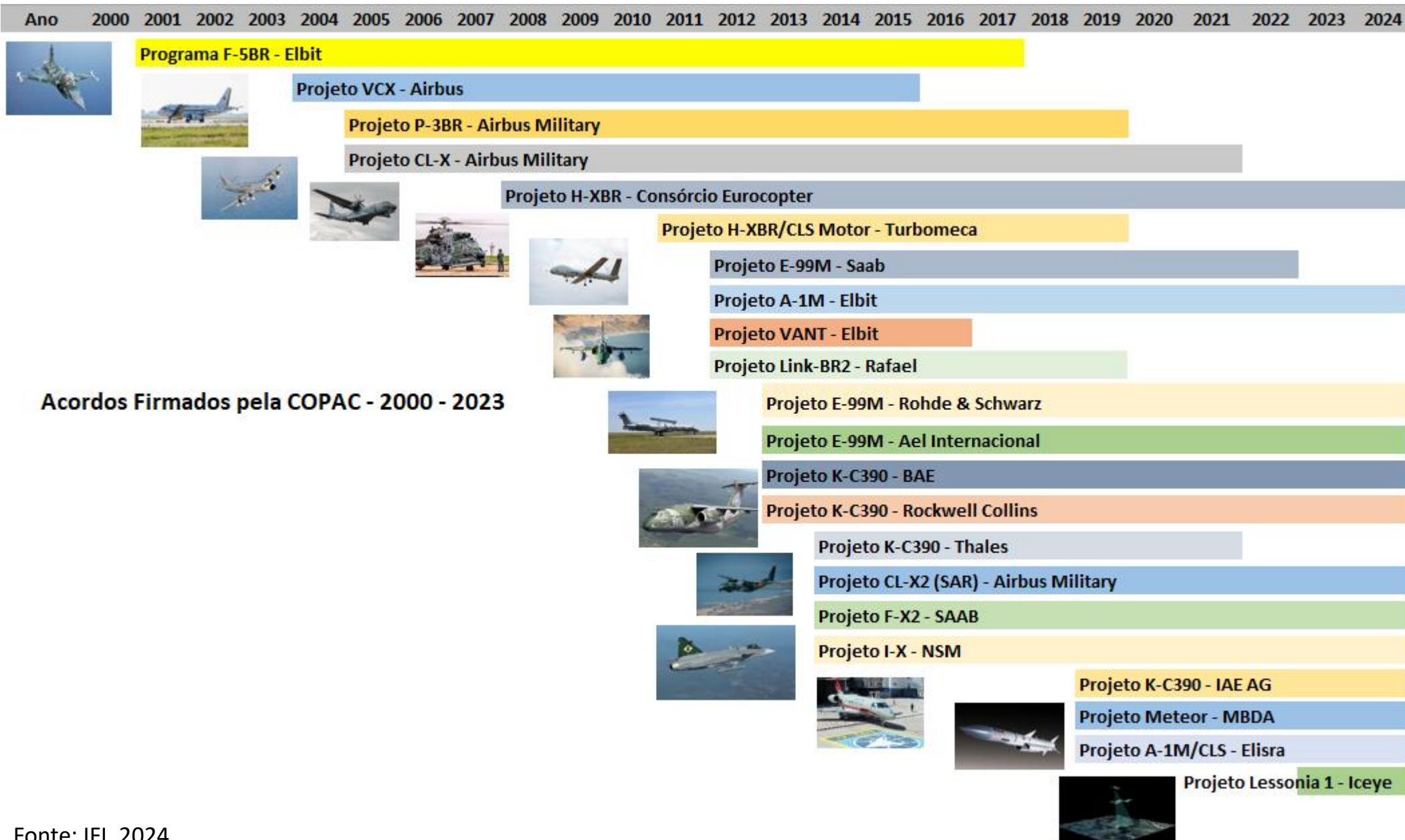


Alguns dos Benefícios buscados:

- Obtenção de Tecnologia;
- Acesso ao mercado externo;
- Incremento da Nacionalização de bens e serviços;
- Geração de Empregos;
- Equilíbrio da balança comercial.

Beneficiários – Selecionados pela Ofertante/Contratada e Aprovados pelo COMAER, em conjunto com o Projeto.

Acordos do COMAER – firmados pela COPAC



Acordos Firmados pela COPAC - 2000 - 2023

Definição:

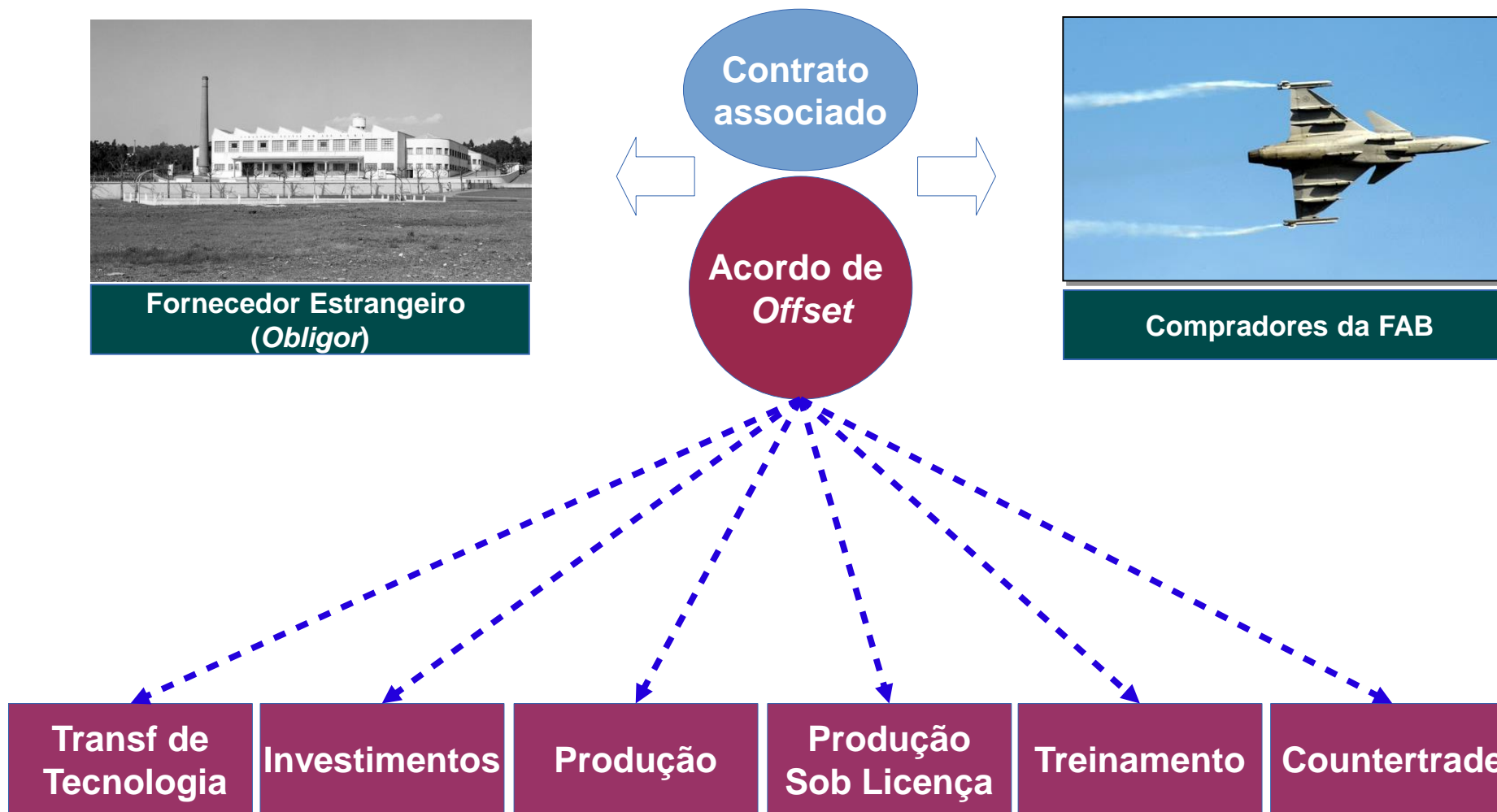
ACORDO DE COMPENSAÇÃO

Instrumento legal que formaliza o compromisso e as obrigações do fornecedor estrangeiro para compensar as compras ou contratações internacionais realizadas:

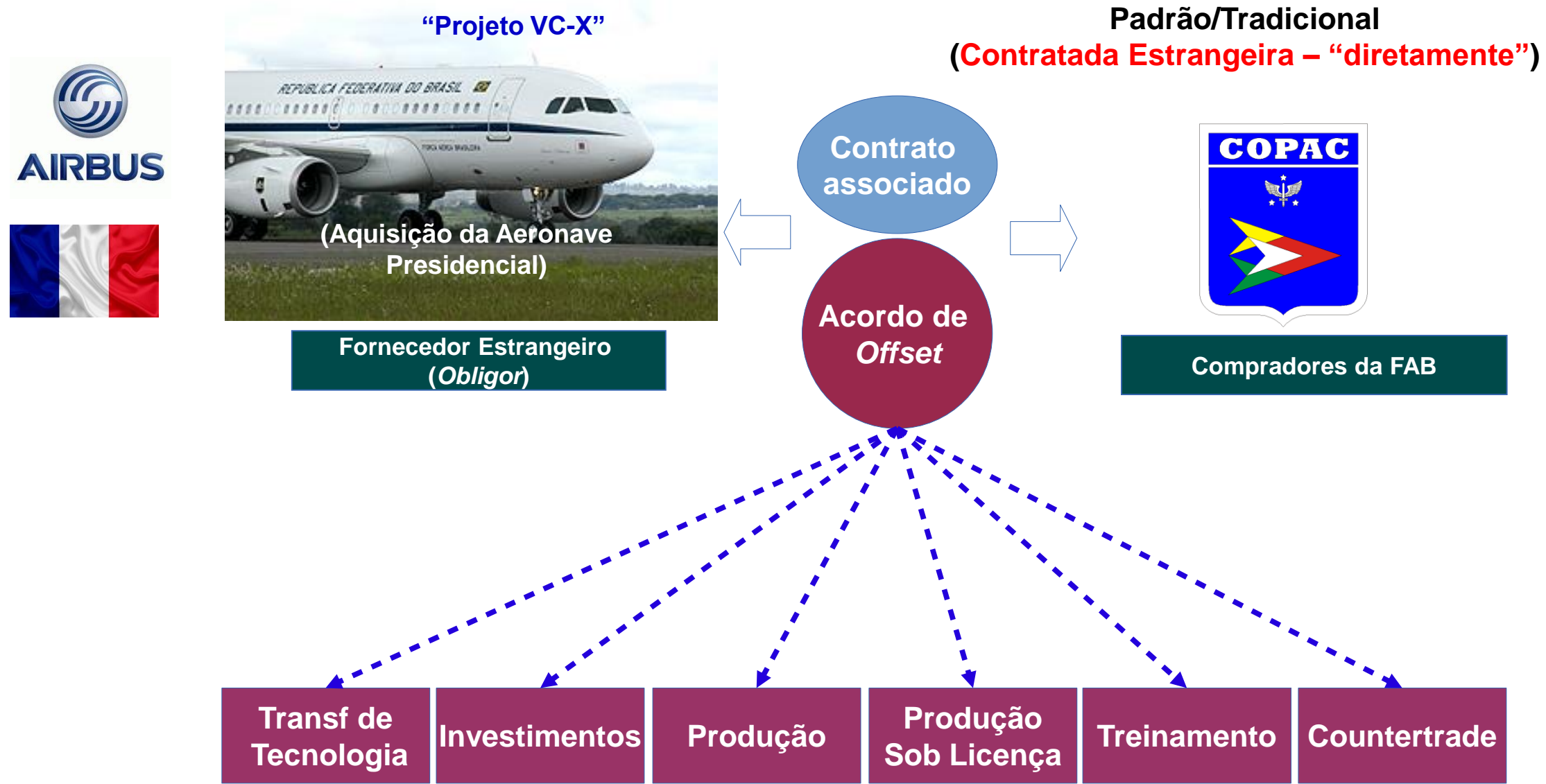
- a) diretamente, pelas Forças Armadas; ou
- b) indiretamente, pelas Forças Armadas, nas contratações de empresas nacionais que tenham que realizar importações vinculadas ao cumprimento dos contratos.

Diferentes Arranjos de Acordo

Padrão/Tradicional
(**Contratada Estrangeira – “diretamente”**)

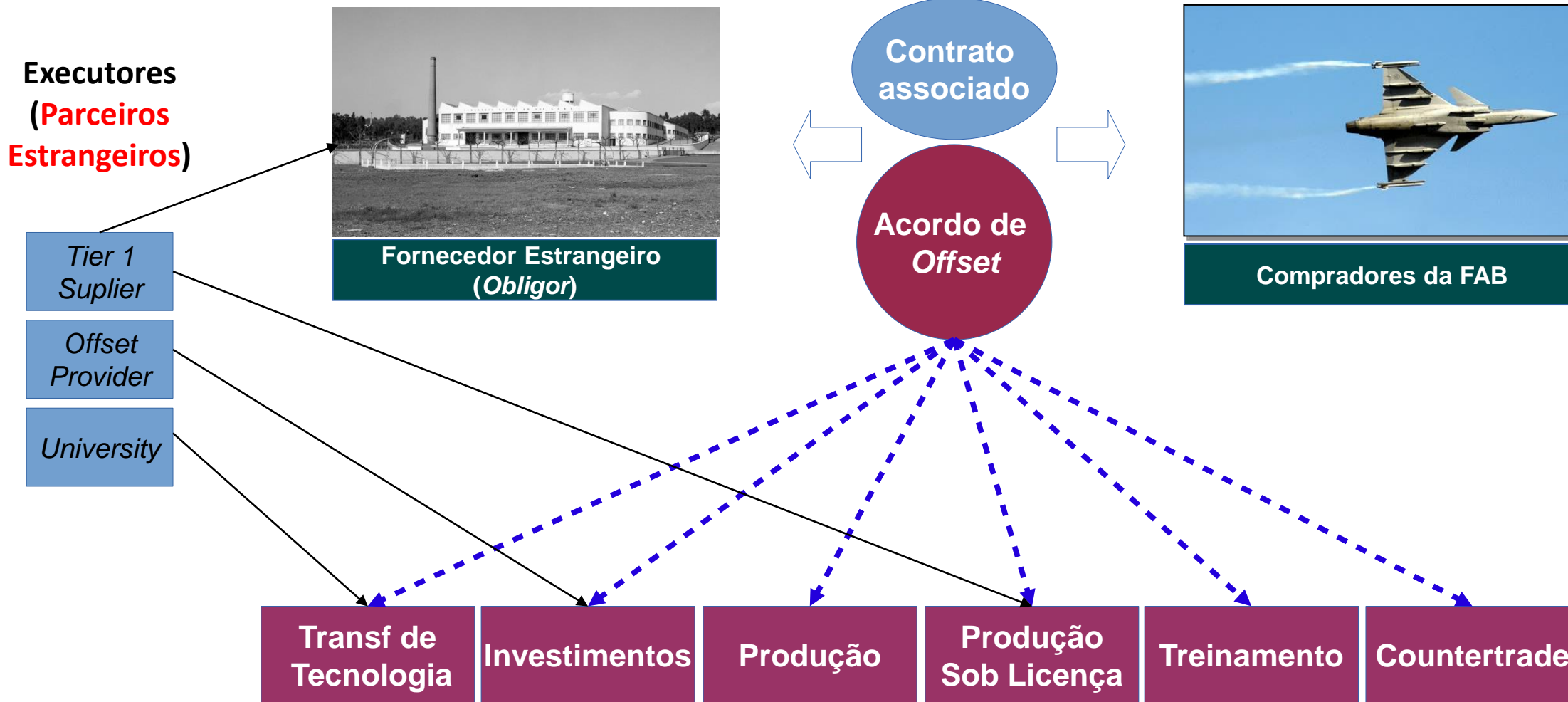


Diferentes Arranjos de Acordo



Diferentes Arranjos de Acordo

Padrão (**Contratada Estrangeira- “diretamente”**)
Diversos Executores

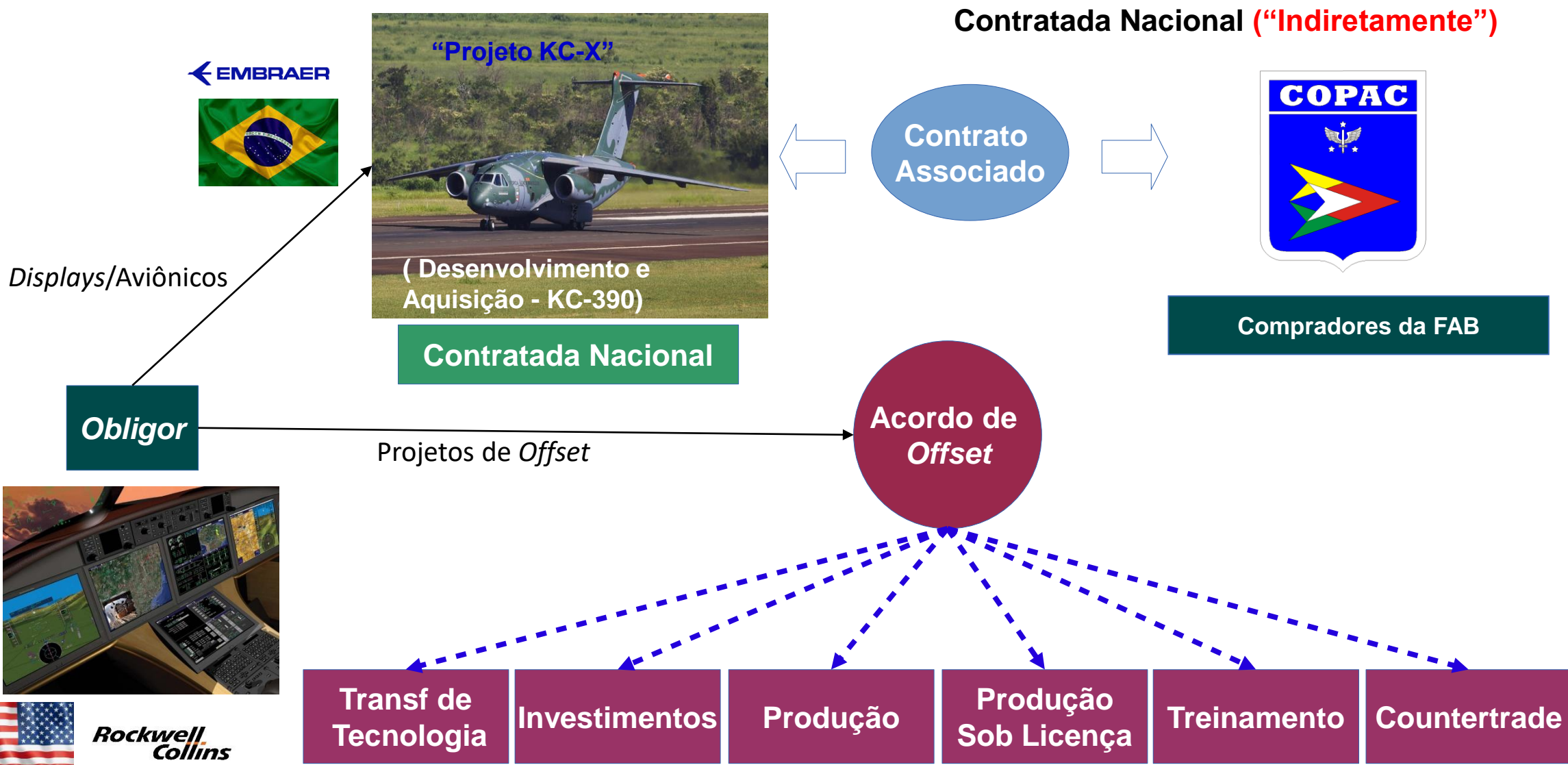


Diferentes Arranjos de Acordo

Contratada Nacional (“Indiretamente”)



Diferentes Arranjos de Acordo



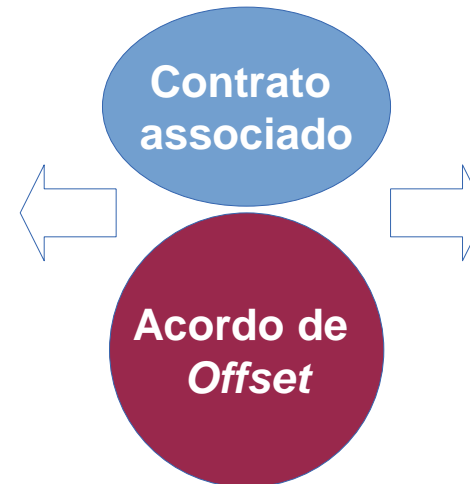
Diferentes Arranjos de Acordo – Valor da Obrigação

Padrão/Tradicional
(**Contratada Estrangeira – “diretamente”**)

Valor do Contrato
Ex.: US\$ 500,0 M



Fornecedor Estrangeiro
(Obligor)



Compradores da FAB

Valor da Obrigação
US\$ 500,0 M
(se 100% Requisito mínimo)

Diferentes Arranjos de Acordo – Valor da Obrigação

Contratada Nacional (“Indiretamente”)



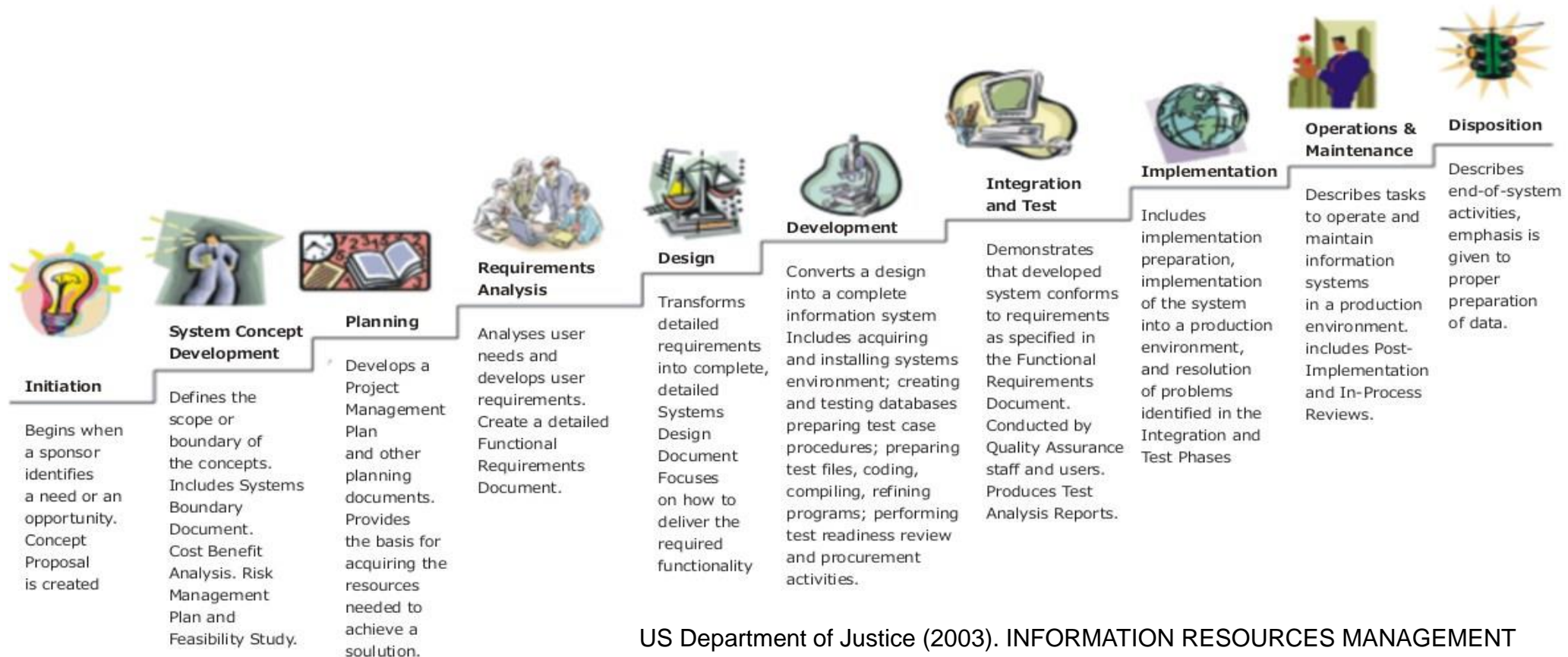
Roteiro

- **Diferentes Arranjos relacionados aos Acordos de Compensação;**
- **Fases do Processo relativo ao Acordo de Compensação;**
- **Estrutura do Acordo de Compensação.**

Ciclo de vida de sistemas

Fases do Ciclo de Vida

Systems Development Life Cycle (SDLC) Life-Cycle Phases



US Department of Justice (2003). INFORMATION RESOURCES MANAGEMENT

CICLO DE VIDA ETAPAS E FASES

PLANEJAMENTO (DEFINIÇÃO GERAL)

CONCEPÇÃO
(NOP, ROP)

VIABILIDADE
(Alternativas)

DEFINIÇÃO
(RTLI + Req. Offset) e RFP
Processo de Seleção

AQUISIÇÃO (CONTRATAÇÃO)

DESENVOLVIMENTO/
AQUISIÇÃO
(Contrato e Acordo)

PRODUÇÃO

IMPLANTAÇÃO

UTILIZAÇÃO (EMPREGO)

UTILIZAÇÃO

MODERNIZAÇÃO

DESATIVAÇÃO

DCA 400-6 - CICLO DE VIDA DE SISTEMAS E MATERIAIS DA AERONÁUTICA - 2007

MINISTÉRIO DA DEFESA
COMANDO DA AERONÁUTICA



LOGÍSTICA

DCA 400-6

CICLO DE VIDA DE SISTEMAS E MATERIAIS DA
AERONÁUTICA

2007

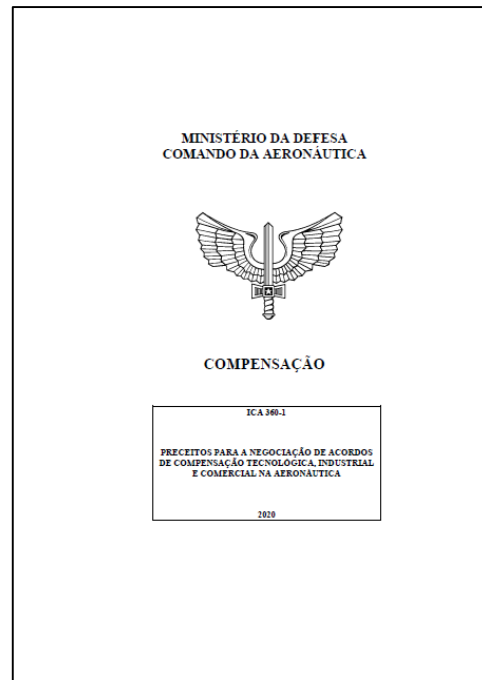
FASES DE UM ACORDO DE COMPENSAÇÃO

FASE DE
PROSPECÇÃO DE
NECESSIDADES

FASE DE
CONCEPÇÃO E
EMISSÃO DE
REQUISITOS

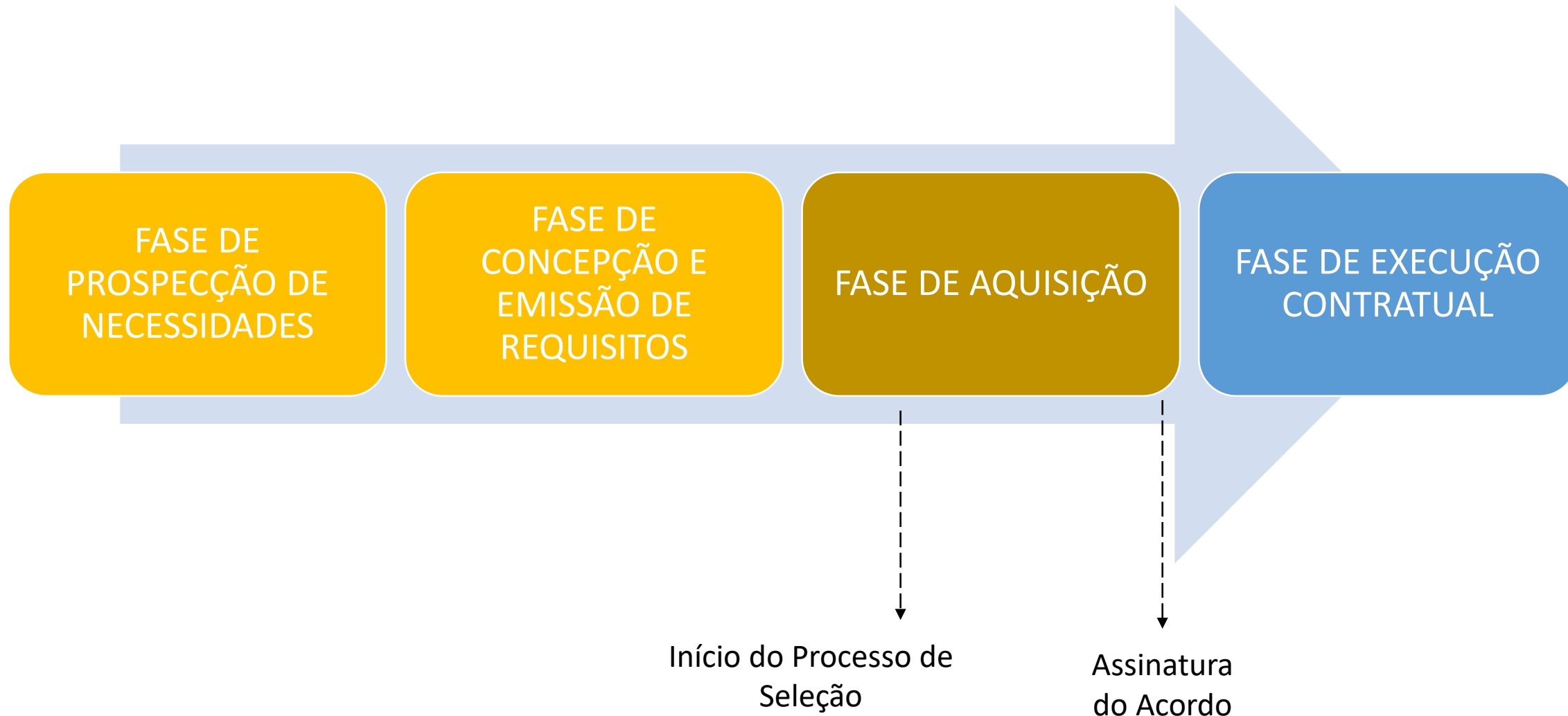
FASE DE AQUISIÇÃO

FASE DE EXECUÇÃO
CONTRATUAL



**ICA 360-1 - PRECITOS PARA A NEGOCIAÇÃO DE
ACORDOS DE COMPENSAÇÃO TECNOLÓGICA,
INDUSTRIAL E COMERCIAL NA AERONÁUTICA - 2020**

FASES DE UM ACORDO DE COMPENSAÇÃO





Ofertante 1

Ofertante 2

Ofertante 3

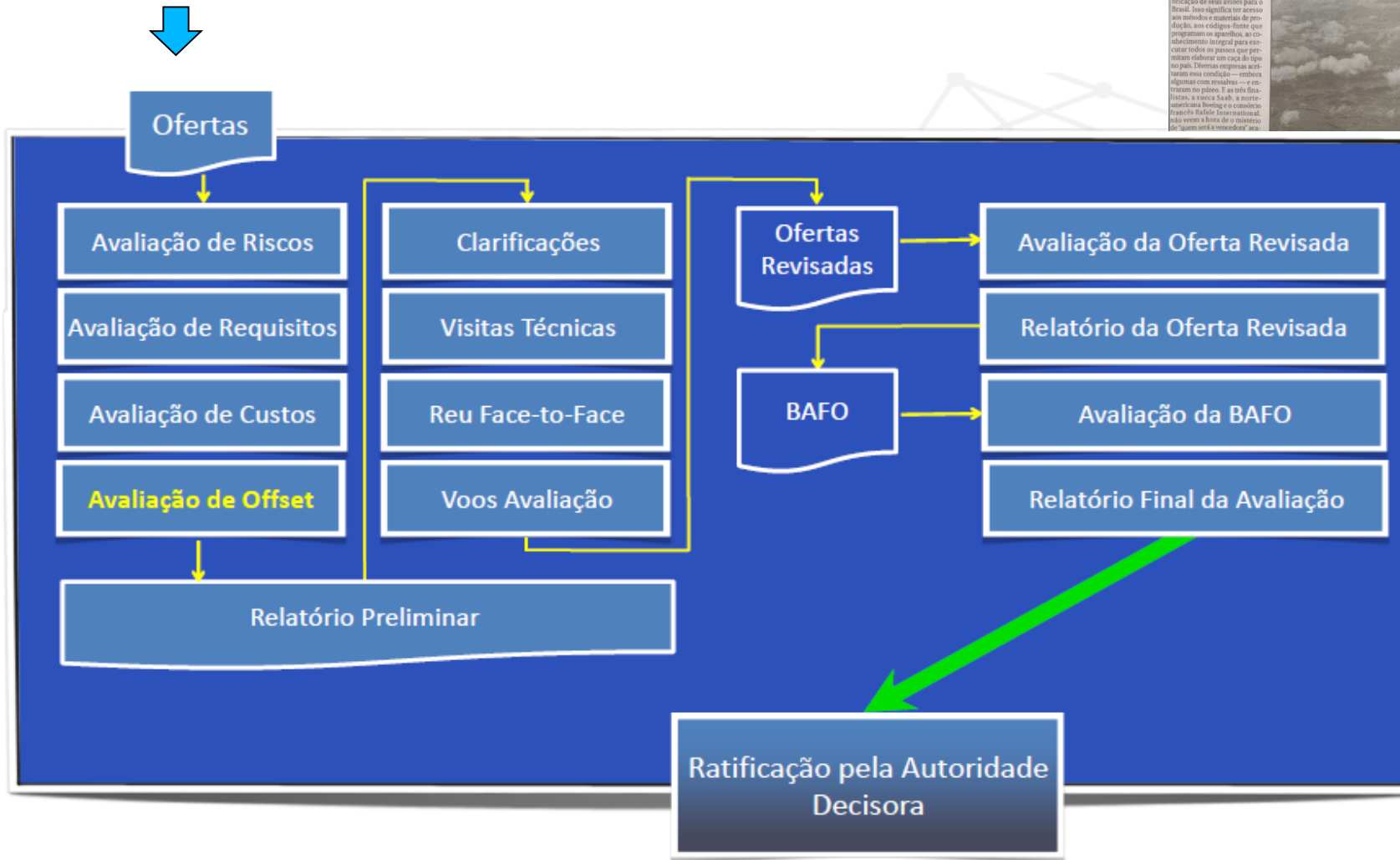
FASE DE PROCESSO DE AQUISIÇÃO PROCESSO DE SELEÇÃO



Instrumento Convocatório/RFP

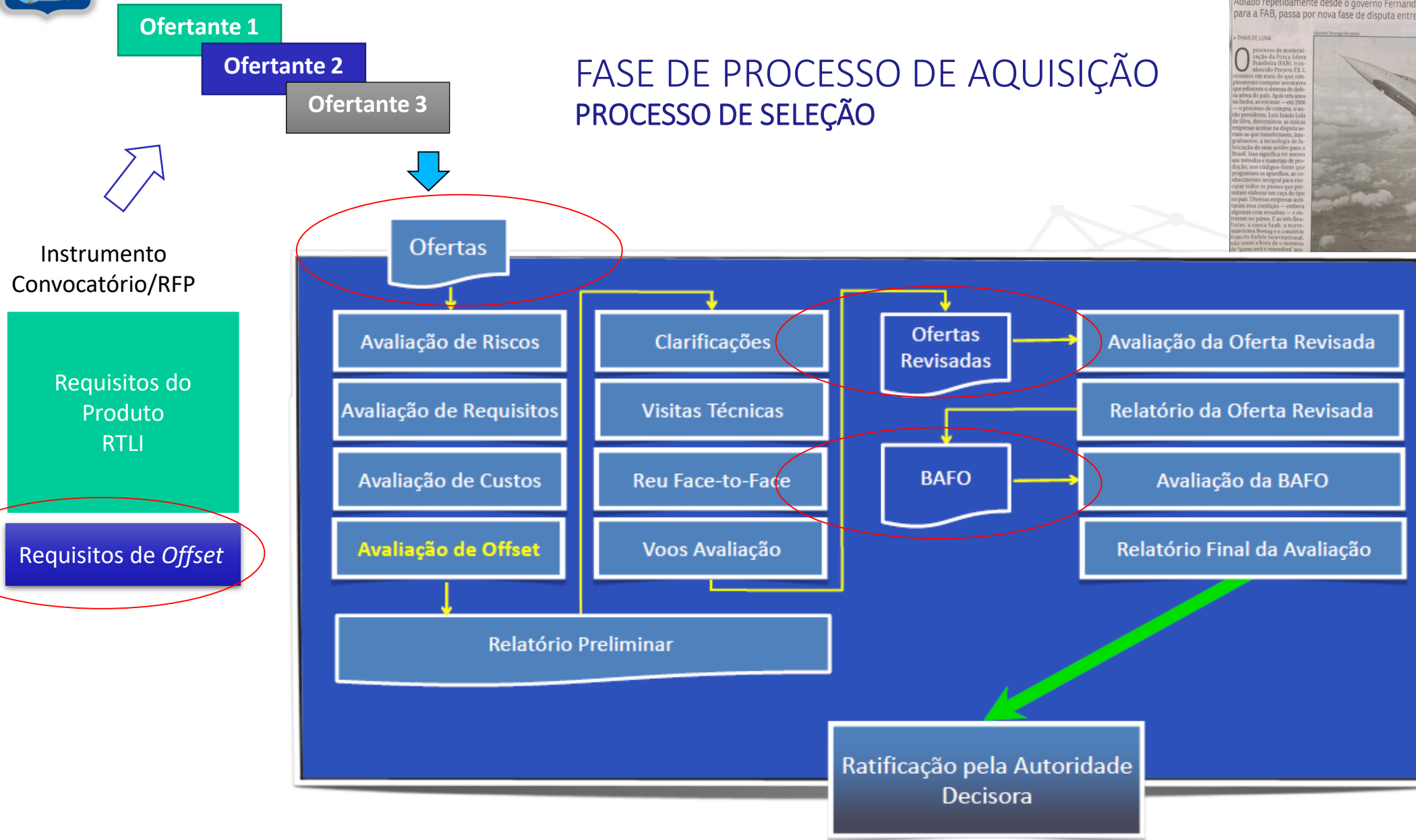
Requisitos do Produto RTLI

Requisitos de Offset





FASE DE PROCESSO DE AQUISIÇÃO PROCESSO DE SELEÇÃO

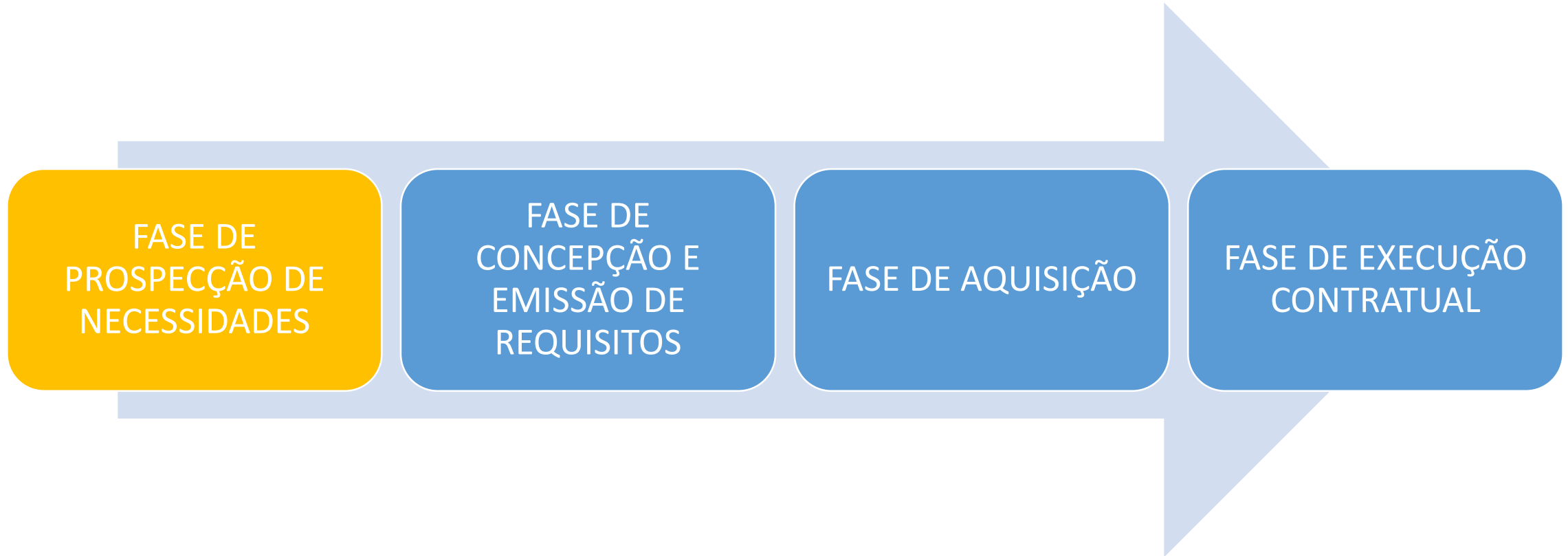


Instrumento Convocatório/RFP

Requisitos do Produto RTLI

Requisitos de Offset

FASES DE UM ACORDO DE COMPENSAÇÃO



FASE DE PROSPECÇÃO DE NECESSIDADES

Definição de “COMPENSAÇÃO (*OFFSET*)”

Toda e qualquer prática compensatória acordada entre as partes, como condição para a compra ou contratação, no exterior, de bens, serviços ou tecnologia, com a intenção de gerar benefícios de natureza Tecnológica, Industrial ou Comercial para o país, conforme definido pelo Ministério da Defesa (Inciso VII, do art. 2º, da Lei nº 12.598/2012).

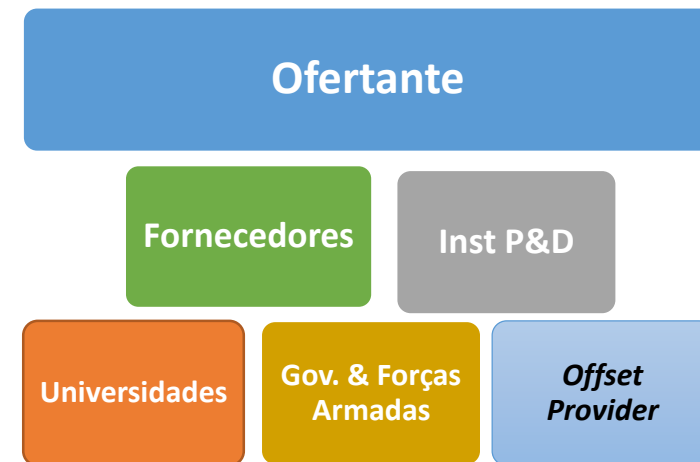
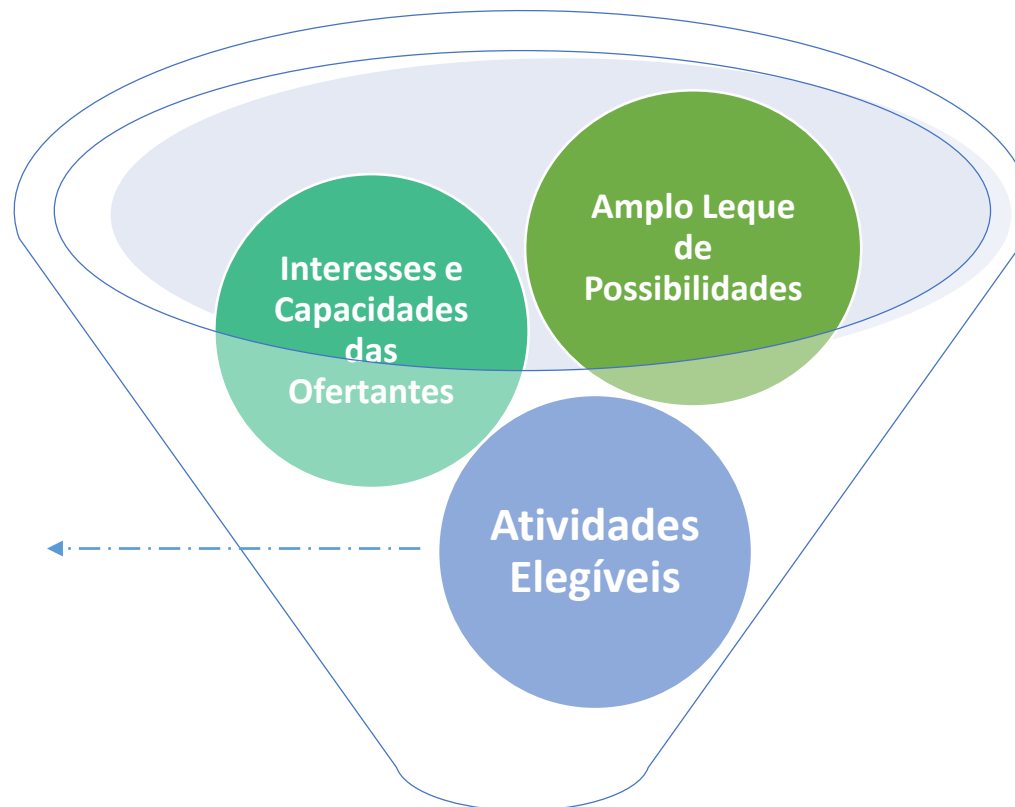
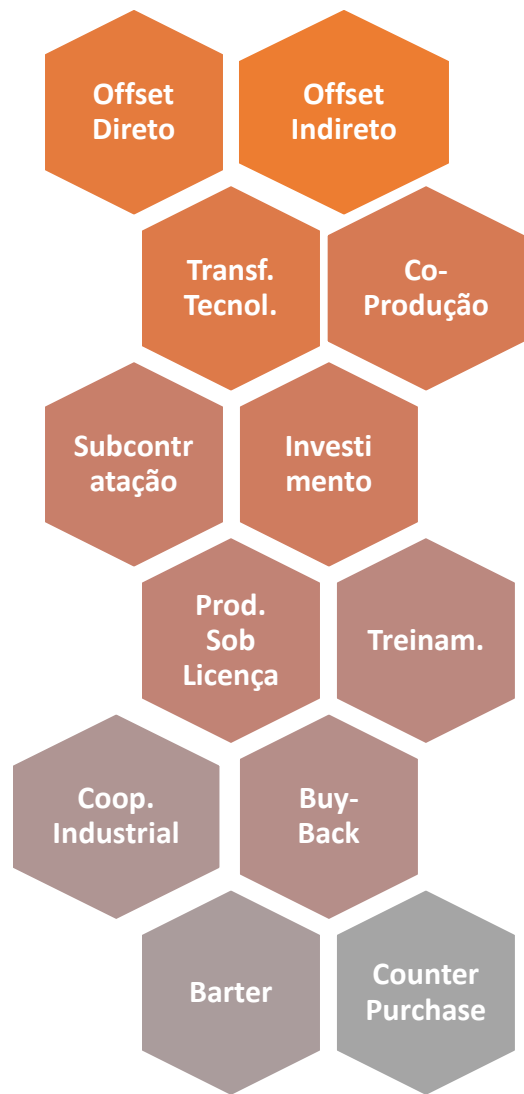
FASE DE PROSPECÇÃO DE NECESSIDADES

Exemplos de benefícios já almeçados por alguns países (% da Obrigação):

- Colômbia: Benefícios na área social – Agricultura – Diferentes alternativas de plantio; Oportunidades de trabalho a reabilitados, portadores de necessidades especiais e incapacitados (impacto das guerrilhas) – ([Venda pela Embraer, A-29 Super Tucano](#))
- África do Sul: Desenvolvimento das Atividades de Turismo, Políticas de favorecimento à População Negra.

FASE DE PROSPECÇÃO DE NECESSIDADES

“The sky is the limit”



Negociação

ACORDO: Foco em Interesses Estratégicos do COMAER/MD

- Poder de Compra
- Áreas de Interesse
- Modalidades
- Percentuais Off Dir. e Ind.
- Tipo de Beneficiário
- Fatores Multiplicadores
- Capacidade Absortiva



What Do Countries Want?

Goal	Percentage
Domestic military support	78%
Protect Employment	100%
Grow Exports	100%
Increase Competitiveness	100%

- Preferred Methods Similar Country on Country

- Top Level Goals Similar Country on Country

Method	Percentage
R&D	100%
Process Certification	78%
Training	72%
Personnel Certification	72%
Equipment transfer	61%
Management Processes	28%
Other	50%

2. Parâmetros para Negociação da Compensação

Alguns Parâmetros para a Negociação do Acordo de Compensação

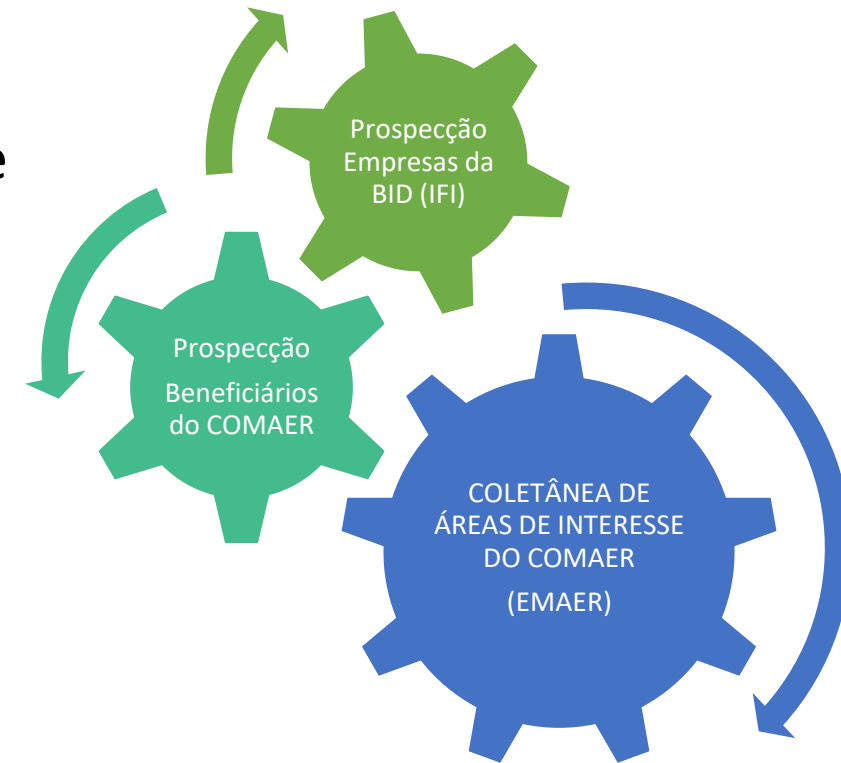
Áreas de Interesse p/ Compensação	Áreas tecnológicas que serão solicitadas. Ex.: Produção de Aviônicos, Manutenção de Motor, Integração de Sistemas;
Tipo de Compensação	Percentuais de <i>Offset</i> Direto e <i>Offset</i> Indireto
Atividades Elegíveis	Modalidades de Transação/Compensação Previstas; Ex.: Produção Subcontratada, Transferência de Tecnologia;
Multiplicador	“Range” de fatores multiplicadores previstos para cada Transação e tipo de atividades; áreas;
Beneficiários	Tipo de organizações a serem priorizadas no Processo; Ex.: ICTs, ou empresas da BID;
Percentual de Obrigação	Usualmente mínimo de 100% do valor do Contrato Comercial associado;
Tipo de Contratação	Diretamente /ou Indiretamente, por meio de Contratada Nacional;

FASE DE PROSPECÇÃO DE NECESSIDADES

- Identificar e manter um portfólio de lacunas de pesquisa, desenvolvimento, inovação, **produção, suporte logístico e operação;**
- Ênfase na obtenção de Recursos necessários ao desenvolvimento das capacidades requeridas pelo COMAER;
- Atividades passíveis de serem providas por meio do Instrumento *Offset*, em consonância com os preceitos estabelecidos na ICA 360-1/2020;
- É realizada independentemente de um Processo de Aquisição Específico;

FASE DE PROSPECÇÃO DE NECESSIDADES

- Identificar Necessidades e Oportunidades passíveis de se tornarem objeto de Projetos de Compensação;
- Possui 2 Focos:
 - Necessidades Internas do COMAER: Ex.: ICTs e Parques de Manutenção;
 - Externas: Empresas do Segmento Aeroespacial da BID;
- São consolidadas pelo EMAER (Estado-Maior da Aeronáutica);
- Será utilizado pelo EMAER para emissão das orientações Iniciais para o Processo de Aquisição;



FASE DE PROSPECÇÃO DE NECESSIDADES

- Permite realizar um diagnóstico dos níveis de capacidades Tecnológicas da BID:
 - Lacunas e oportunidades de Desenvolvimento via Acúmulo de Capacidades;
- Permite obter informações de modo a conciliar interesses da BID com o interesse da FAB/MD, tanto em termos de desenvolvimento da BID, quanto em termos de planos de Capacidades Operacionais e de Aquisição;
- Permite divulgar o Instrumento *Offset* e preparar os potenciais Beneficiários para eventuais interações com Ofertantes Estrangeiras;

Prospecção no Âmbito das OMs COMAER

- Realizada de modo contínuo, sendo atualizada anualmente (todo final de maio);
- Realizado por cada OM (Organização Militar) e respectivos ODS (Órgão de Direção Setorial) e submetida ao EMAER;
- Leva em conta as Diretrizes Estratégicas Vigentes;
- Envolve possíveis aplicações nas demais FFAA, e outros órgãos governamentais, além da Indústria Aeroespacial e de Defesa;
- Interesse do COMAER compatibilizado com a capacidade da BID absorver o benefício;
- Prioridades:
 - máxima autonomia nacional na manutenção, operação e futuras atualizações dos produtos objetos da negociação; *(apenas um norteamento, já que não há ainda uma aquisição em vista)*
- Capacidade da OM do COMAER em receber os Projetos da Compensação como Beneficiária, considerando as necessidades de recursos humanos, financeiros e materiais para sua execução;

Prospecção - Âmbito das Empresas da BID (Empresas)

- É prevista a realização de um levantamento Anual;
- Trata-se de uma novidade introduzida pela ICA 360-1 – 2020;
- A execução é de competência do IFI;
- Em fase de testes (“piloto”) - Foi realizada este ano (2024) via novo Sistema – sIFlaer (Sistema Integrado de Fomento à Indústria Aeroespacial); 207 empresas consultadas; 19 empresas submeteram 66 Fichas de Necessidades;
- Em adequação para utilizar o conceito teórico de Níveis de Capacidades Tecnológicas (Mapeamento de Capac. Tecnológicas + Necessidades).

Anexo A - Ficha de Necessidade Setorial de Compensação

ODS / SETOR 01 / 20yy - PRIORIDADE N° __

<p>1 - DESCRIÇÃO DETALHADA: Testes Ambientais (Exemplo) Preparação, execução e análise dos resultados dos testes ambientais de acordo com MIL-STD-810 (incluindo ensaios de vibração gunfiring) e RTCA-160. <i>Environmental Tests (Descrição em inglês)</i> Preparation, performing and analysis of results of environmental tests according to MIL-STD-810 (including gunfiring vibration tests) and RTCA DO-160.</p>
<p>2 - APLICAÇÃO: Segurança de Voo e Processos de Certificação. (Exemplo)</p>
<p>3 - SETOR DA AERONÁUTICA OU EMPRESAS BRASILEIRAS RECEBEDORAS (BENEFICIÁRIOS) EM POTENCIAL, O TIPO DE COMPENSAÇÃO E A MODALIDADE: ODS/SETOR; e Empresas Qualificadas e Selecionadas pela empresa ofertante, submetidas à apreciação do EMAER (Justificativas).</p>
<p>4 - SUGESTÃO DE APLICAÇÃO DO FATOR MULTIPLICADOR A SER CONSIDERADO: FM negociado conforme as circunstâncias do processo de aquisição (valor do Contrato ou do Acordo de Compensação), bem como pelo potencial do benefício (perspectiva de benefícios), submetido à apreciação do EMAER.</p>
<p>5 - HOMENSHORA DIRETAMENTE ENVOLVIDOS (OGE - Ordem de Grandeza Estimada) A - H.H. DO FORNECEDOR DA COMPENSAÇÃO: (Carga Horária negociada conforme as circunstâncias do período de execução do projeto, da transferência de tecnologia e do suporte técnico). B - H.H. DA PARTE BRASILEIRA: (Carga Horária negociada conforme as circunstâncias do período de execução do projeto, da absorção da tecnologia e da disponibilidade de pessoal).</p>
<p>6 - INVESTIMENTOS ADICIONAIS (NÃO CONSIDERADOS COMO OFFSET) A SEREM ABSORVIDOS PELA PARTE BRASILEIRA (OGE EM US\$): (Recursos associados aos encargos com pessoal (PLAMENS ou PLAMTAX), estimando valores atualizados com passagens aéreas e diárias, conforme as circunstâncias do processo de capacitação). OUTRAS DESPESAS BRASILEIRAS (OGE EM US\$): (Recursos associados a infraestrutura, material e equipamentos, conforme as circunstâncias do processo de aquisição).</p>
<p>7 - PERÍODO PREVISTO PARA APLICAÇÃO DA COMPENSAÇÃO (OFFSET) INÍCIO: T0 (Assinatura do Contrato ou do Programa) TÉRMINO: T0 + TExec (Execução do Projeto).</p>
<p>8 - TERMOS E CONDIÇÕES GERAIS REQUERIDAS: Eventuais restrições associadas com a legislação do governo estrangeiro e/ou com propriedade intelectual de empresas estrangeiras devem estar claramente apontadas na proposta de compensação (<i>Offset</i>).</p>
<p>9 - OBSERVAÇÕES: As atividades a serem desenvolvidas, bem como das expectativas de ganhos para o COMAER e à Indústria Nacional devem estar detalhadas na proposta, esclarecendo ainda: Pré-requisitos técnicos (Recursos Humanos e de Instalações); Isenção de restrições governamentais; Acordos ou Termos de Confidencialidade; Memorandos de Entendimento (Atividades acordadas entre as partes); e Transferência de Licença da tecnologia adquirida. Localidade, dd MDM 20yy</p>

Obs: Deve ser preenchida uma Ficha para Cada Projeto de Compensação.

Ficha de Necessidade Setorial de Compensação (Anexo A – ICA 360-1)

ODS / SETOR 01 / 20yy - PRIORIDADE N° __

1 - DESCRIÇÃO DETALHADA:**Testes Ambientais (Exemplo)**

Preparação, execução e análise dos resultados dos testes ambientais de acordo com MIL-STD-810 (incluindo ensaios de vibração gunfiring) e RTCA-160.

Environmental Tests (Descrição em inglês)

Preparation, performing and analysis of results of environmental tests according to MIL-STD-810 (including gunfiring vibration tests) and RTCA DO-160.

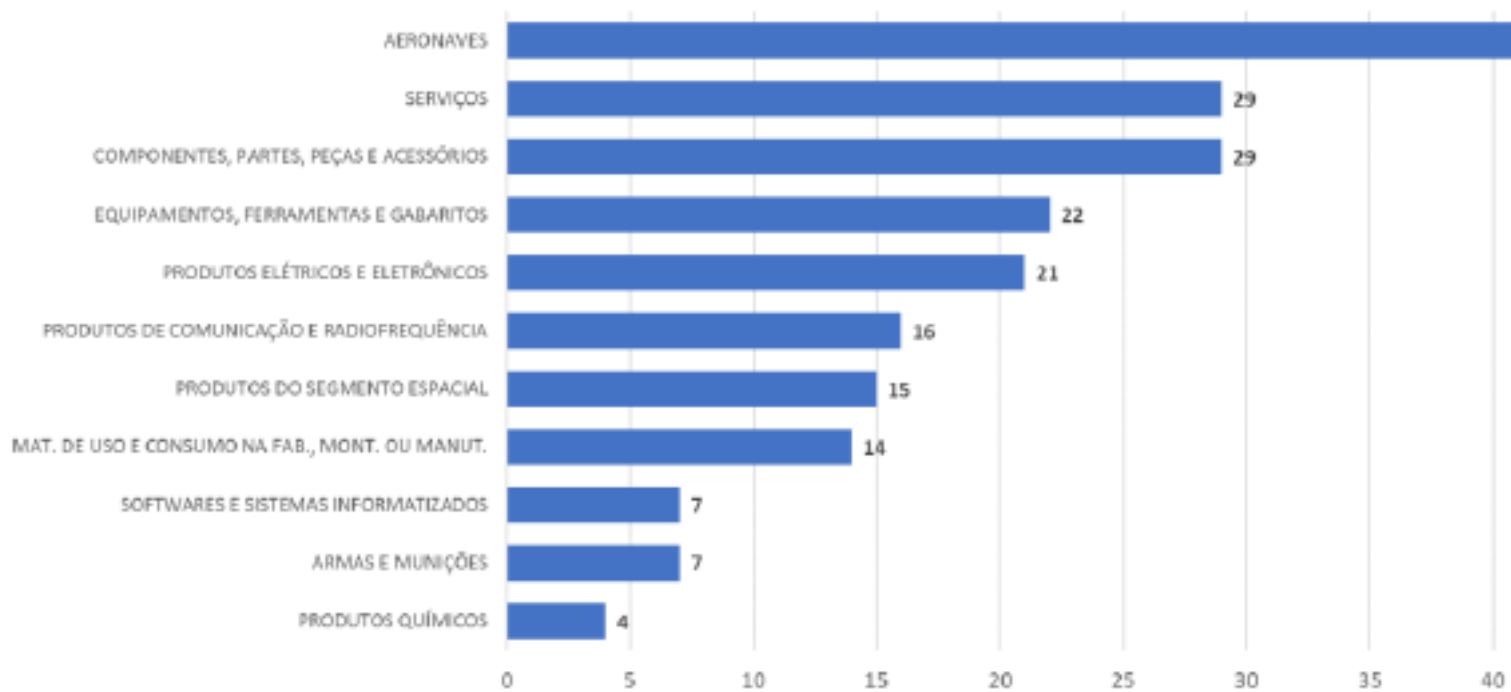
2 - APLICAÇÃO:

Segurança de Voo e Processos de Certificação. (Exemplo)

3 - SETOR DA AERONÁUTICA OU EMPRESAS BRASILEIRAS RECEBEDORAS (BENEFICIÁRIOS) EM POTENCIAL, O TIPO DE COMPENSAÇÃO E A MODALIDADE:

ODS/SETOR; e Empresas Qualificadas e Selecionadas pela empresa ofertante, submetidas à apreciação do EMAER (Justificativas).

GRUPO DE PRODUTOS RELACIONADOS ÀS NECESSIDADES



ATIVIDADES RELACIONADAS ÀS NECESSIDADES

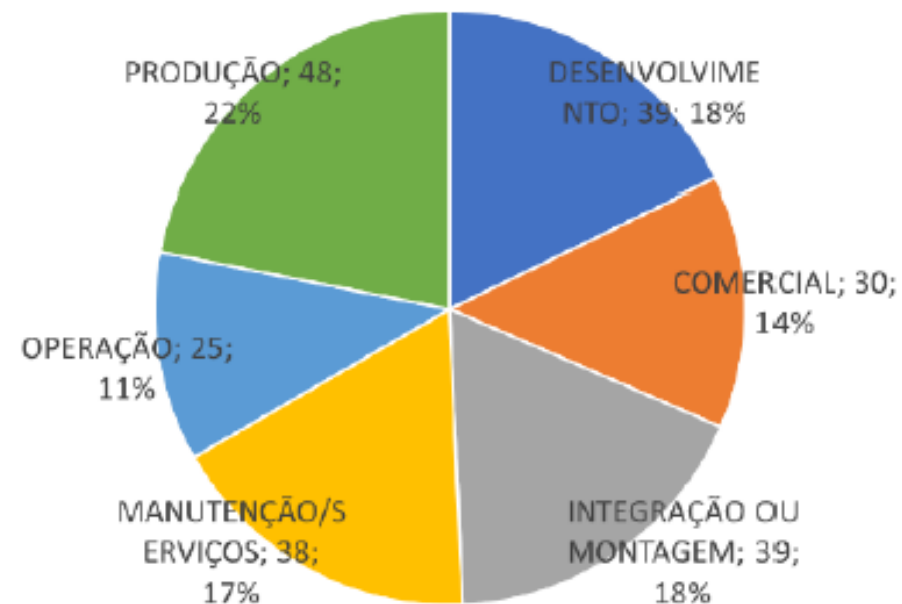


Gráfico 11: incidência de grupos de produtos de interesse relacionados nas Fichas de

Prospecção - Âmbito das
Empresas da BID (Empresas)
sIFlaer 2024

Gráfico 14: tipos de atividades relacionadas com as necessidades declaradas.

Exemplo de Necessidades – sIFlaer – 2024 (resumo)

1	Fornecimento de serviços de manutenção em estruturas de materiais compostos em aeronaves, drones, mísseis, VANT, helicópteros, satélites, bem como acessórios;
2	Promoção e venda dos produtos de Comunicação, SAR, navegação, ATC (<i>Air Traffic Control</i>) entre outros em mercado exterior;
3	Capacidade tecnológica para o desenvolvimento de motores de foguete aplicados a veículos lançadores;
4	Fabricação de peças em materiais compósitos, destinadas aos Veículos Elétricos de Decolagem e Aterrisagem Vertical- eVTOLs, utilizando materiais compósitos, prepregs (pré-impregnado) de vidro, carbono e aramida, monolíticas ou com núcleos de espumas rígidas ou <i>honeycombs</i> ;
5	Transferência de tecnologia em Sistema de Controle do vetor por atuadores elétricos para veículos hipersônicos, com desempenho a ser confirmado em solo, com aplicação em veículos lançadores de satélites;

FASE DE PROSPECÇÃO DE NECESSIDADES

(Orientações iniciais aos Potenciais Beneficiários)

Preenchimento
da Ficha de
Necessidades/
Dicas

- O principal objetivo é se apropriar de um ativo que a Ofertante possui, muitas vezes intangível, e que não está à venda no mercado;
- Foco em tecnologia/conhecimento não disponível no país;
- Contribuição para solução de um gargalo tecnológico em Projeto de P&D existente ou planejado do Beneficiário;
- Os custos necessários para absorver a tecnologia, como adaptação e reforma da infraestrutura existente, compra de equipamentos, *softwares*, *hardwares*, ferramentas (*tools*) *Off-the-Shelf*, normalmente não previstos como *Offset*, poderão ter que ser viabilizados pelo Beneficiário;

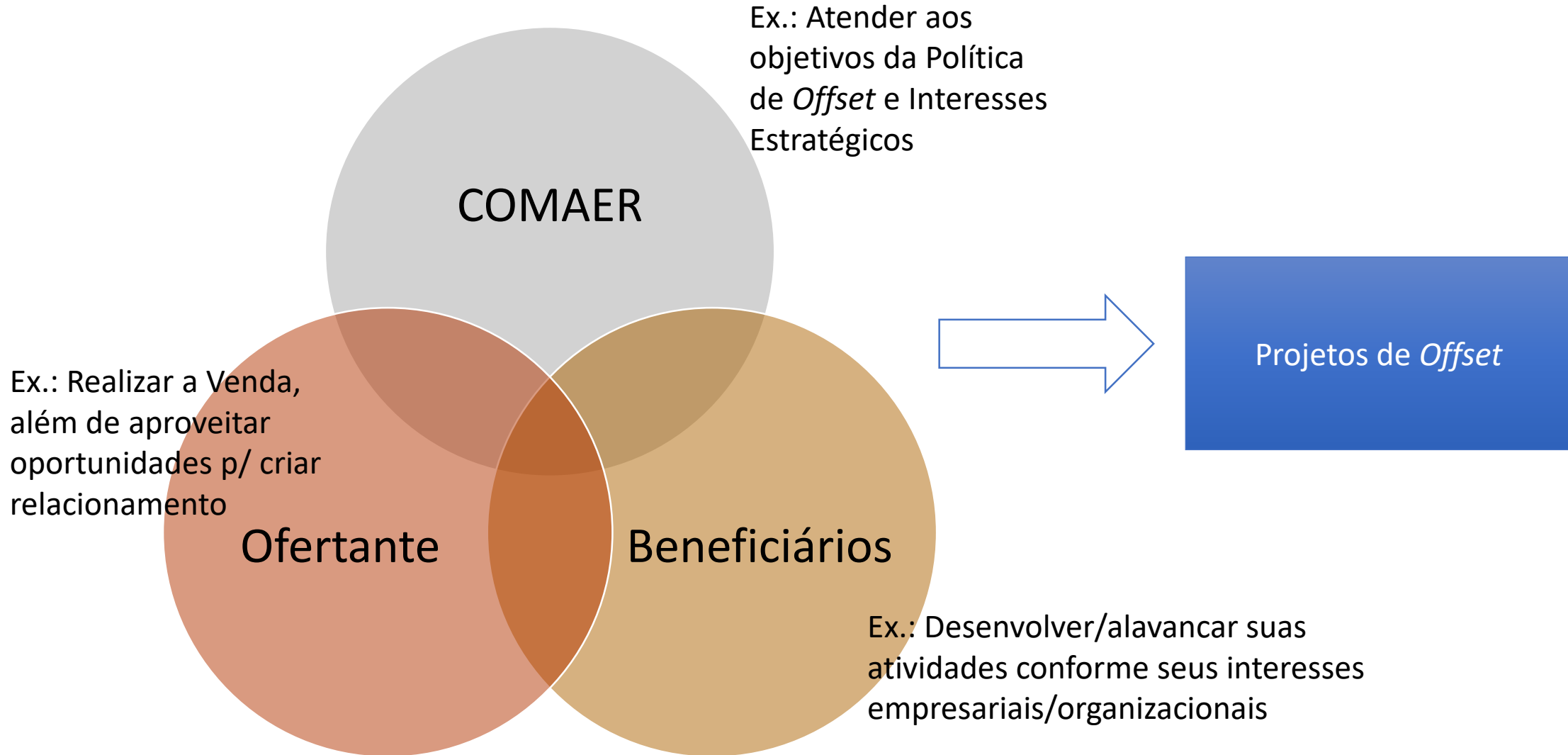
FASE DE PROSPECÇÃO DE NECESSIDADES

(Orientações iniciais aos Potenciais Beneficiários)

Preenchimento
da Ficha de
Necessidades/
Dicas

- Alinhado com as diretrizes estratégicas vigentes (OM/COMAER)/Interesse das empresas;
- Urgência/Tempo mais oportuno para atendimento da Necessidade;
- Melhoria na produção de um bem ou serviço prestado pelo Beneficiário, em termos de qualidade, custo ou desempenho;
- Acesso ao Mercado Internacional;
- Parcerias/Sustentação/Conflito de Interesses;

Áreas de Interesse – Principais Atores do Processo



Alguns Itens Não Recomendados/Não Aceitos como *Offset*

- Produtos (bens e serviços) que por sua natureza deveriam fazer parte do objeto do contrato Comercial;
 - Introdução de uma funcionalidade adicional no Objeto do Contrato;
 - Quantidades adicionais de itens a serem previstos como Objeto do Contrato;
 - Treinamentos básicos para Operação do PRODE;
 - Manutenção geralmente de 1º e 2º Nível;
- Equipamentos, *softwares*, *hardwares*, ferramentais (*tools*) comercialmente disponíveis (*Off-the-Shelf* – “*de prateleira*”), ainda que somente no exterior;
- Transferência de Recursos Financeiros \$\$;
- Salários, Diárias, Custos com Viagens e Estada do Exterior de Integrantes da Adm. Pública;

Preenchimento
da Ficha de
Necessidades/
Dicas

- As suas organizações (Empresas/Instituições) possuem potencial para participar como Beneficiárias em Projetos de *Offset*?
- Conseguiriam identificar possíveis necessidades/oportunidades para suas organizações, as quais poderiam ser atendidas por *Offset*?

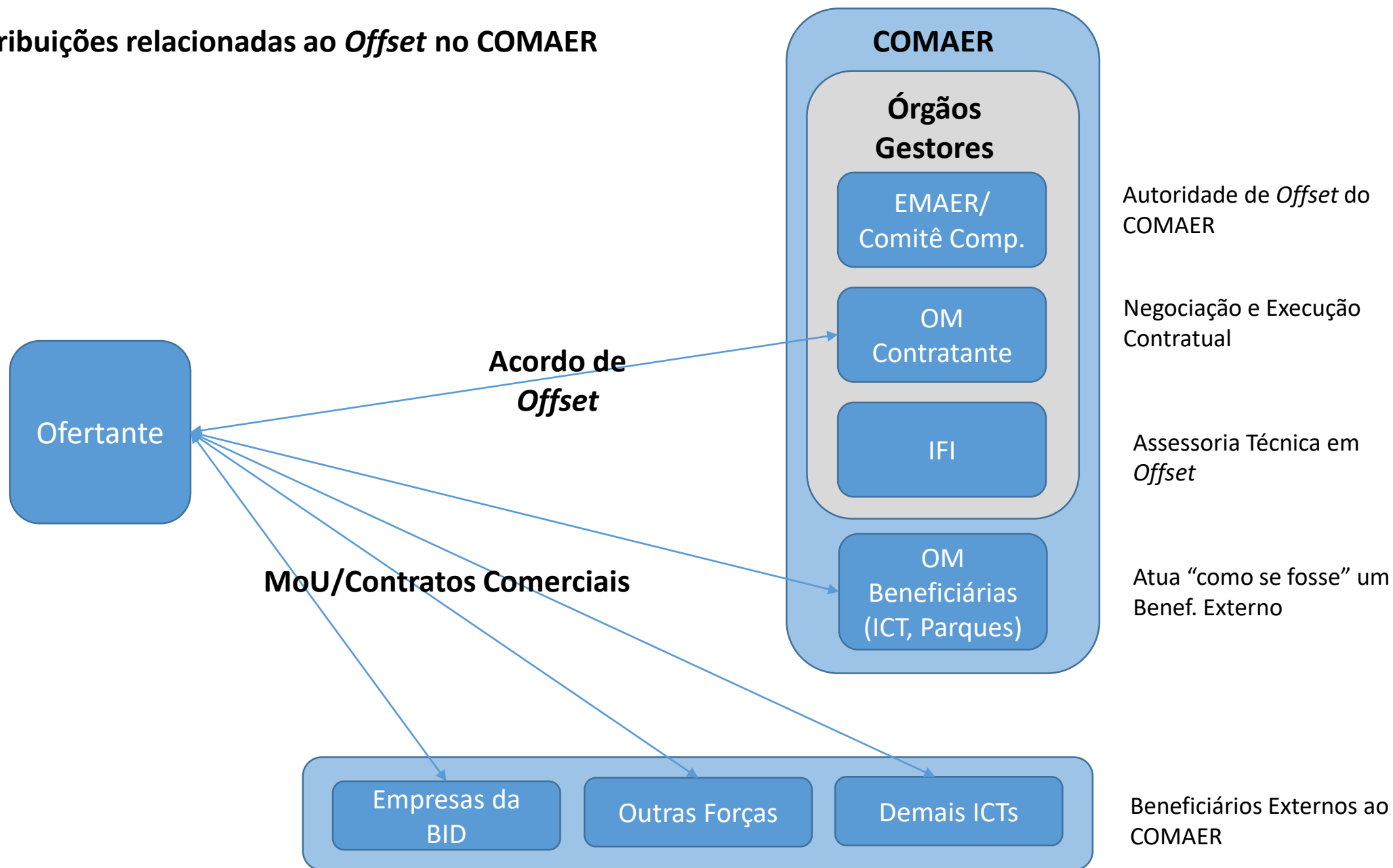


FASE DE PROSPECÇÃO DE NECESSIDADES

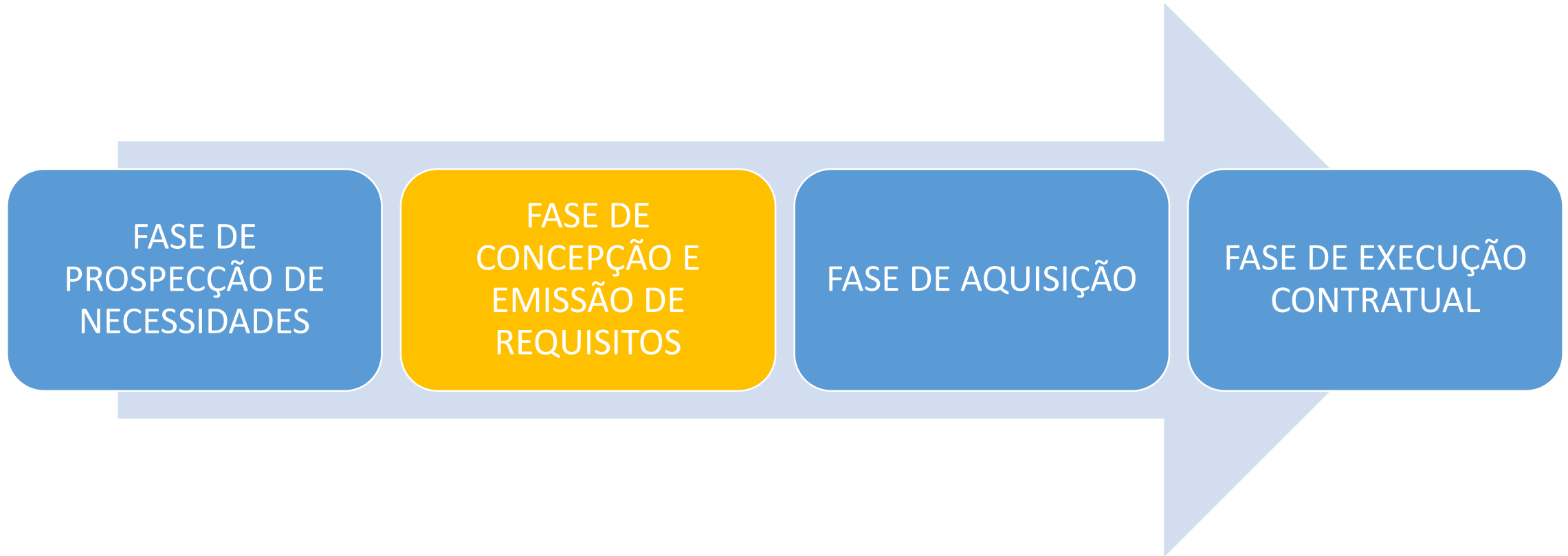
- O EMAER analisará e classificará as necessidades setoriais de compensação do COMAER e das empresas da BID;

Principais Entradas	Principais Saídas	Principais Atores	Quando?
<ul style="list-style-type: none">- Interesses das OM e Diretrizes Estratégicas Vigentes- Interesse das Empresas da BID	<ul style="list-style-type: none">- Coletânea de Áreas de Interesse do COMAER – (EMAER)	<ul style="list-style-type: none">- OM/ODS- Beneficiários- IFI- Empresas da BID- EMAER	<ul style="list-style-type: none">- De modo contínuo;- Anualmente- Independente de Processo de Aquisição

Atribuições relacionadas ao *Offset* no COMAER



FASES DE UM ACORDO DE COMPENSAÇÃO

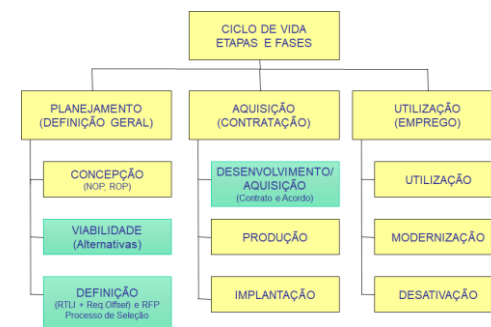


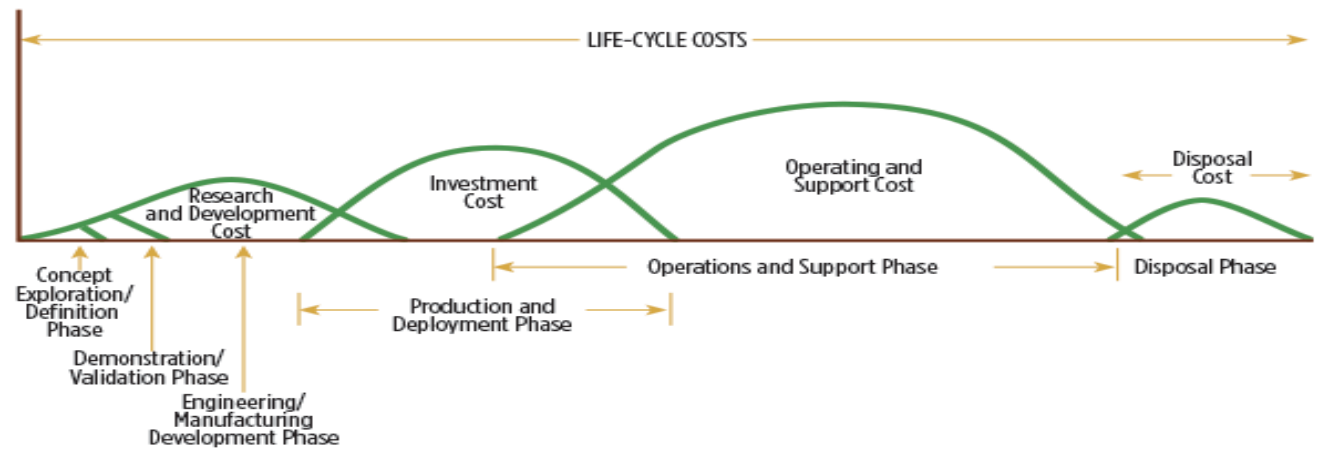
FASE DE CONCEPÇÃO E EMISSÃO DE REQUISITOS

- Consiste na etapa que antecede o processo de seleção, onde são analisadas as alternativas, avaliados os riscos, os prazos e a relação de custo-benefício e, ainda, definida a estratégia de realização das diversas atividades que compõem o processo de Compensação a ser aplicado à aquisição de um PRODE específico.

FASE DE CONCEPÇÃO E EMISSÃO DE REQUISITOS

- Fase que envolve os estudos necessários para identificação das alternativas e proposições de soluções para a aplicação da Compensação na aquisição de um PRODE específico;
- Inicia-se com as orientações iniciais do EMAER, em conjunto com o Requisito Operacional (ROP);
- Prospecção no âmbito das ODS e Empresas da BID voltadas para Oportunidades em relação ao PRODE;
- São estudados aspectos como (Não apenas *Offset*):
 - Coparticipação no desenvolvimento;
 - Transferência de tecnologia; Desenvolvimento tecnológico;
 - Grau de independência desejado em relação à operação e a manutenção do PRODE;
 - Manutenção de carga de trabalho na indústria;
 - Participação de indústria nacional na integração dos sistemas; e
 - Treinamento de pessoal.
- Análise da exequibilidade para exigência de contrapartida.
(Art. 14, § 3º - envolv. EED)





KC-390



Áreas de Interesse para a Compensação – Projeto F-X2

Basicamente, a Compensação exigida na aquisição do Projeto F-X2 previa como objetivo o “domínio de tecnologias necessárias para a produção de um caça de 5ª geração”, por meio de capacitação nas seguintes áreas:

Requisitos	
ÁREAS DE INTERESSE	COOPERAÇÃO INDUSTRIAL BUSCADA
• Aviónica e Sensores	• Produção Nacional da Célula
• Fusão de Dados e Consciência Situacional	• Produção Nacional de Partes
• Networking Warfare	• Desenvolvimento de <i>Software</i>
• Integração do Motor	• Integração de Aviónicos
• RCS	• Integração e Qualificação de Armamentos
• Sobrevivência e Vulnerabilidade	• Manutenção do Motor
• Integração de Armamentos e Novas Configurações	• Manutenção do <i>Software</i>
• Integridade Estrutural	• Manutenção da Célula
	• Manutenção do Sistema de Controle de Voo
	• Manutenção do Radar
	• Manutenção da Aviónica



“Áreas de Interesse solicitadas para o Projeto F-X2”.

Documento: Concepção de Ciência, Tecnologia e Inovação, assinado pelo MD e MCTI.

FASE DE CONCEPÇÃO E EMISSÃO DE REQUISITOS

- Principal saída desta Fase é a Proposta de Requisitos de *Offset* ao EMAER, em conjunto com os RTLI (Requisitos Técnicos, Logísticos e Industriais);
- A Proposta de Requisitos é organizada pela OM Contratante;

Principais Parâmetros – Requisitos de <i>Offset</i>	
Tipo de Contratação (Indireta/Direta)	Percentual Mínimo de Obrigação Total
Áreas de Interesse p/ Compensação	Banco de Créditos de Compensação
Tipo de Compensação (<i>Offset</i> Direto/Indireto)	Garantias Financeiras
Atividades Elegíveis (Modalidades)	<i>Regras p/ MoU</i>
Multiplicador	Prazo de Implementação
Beneficiários	Minuta do Acordo

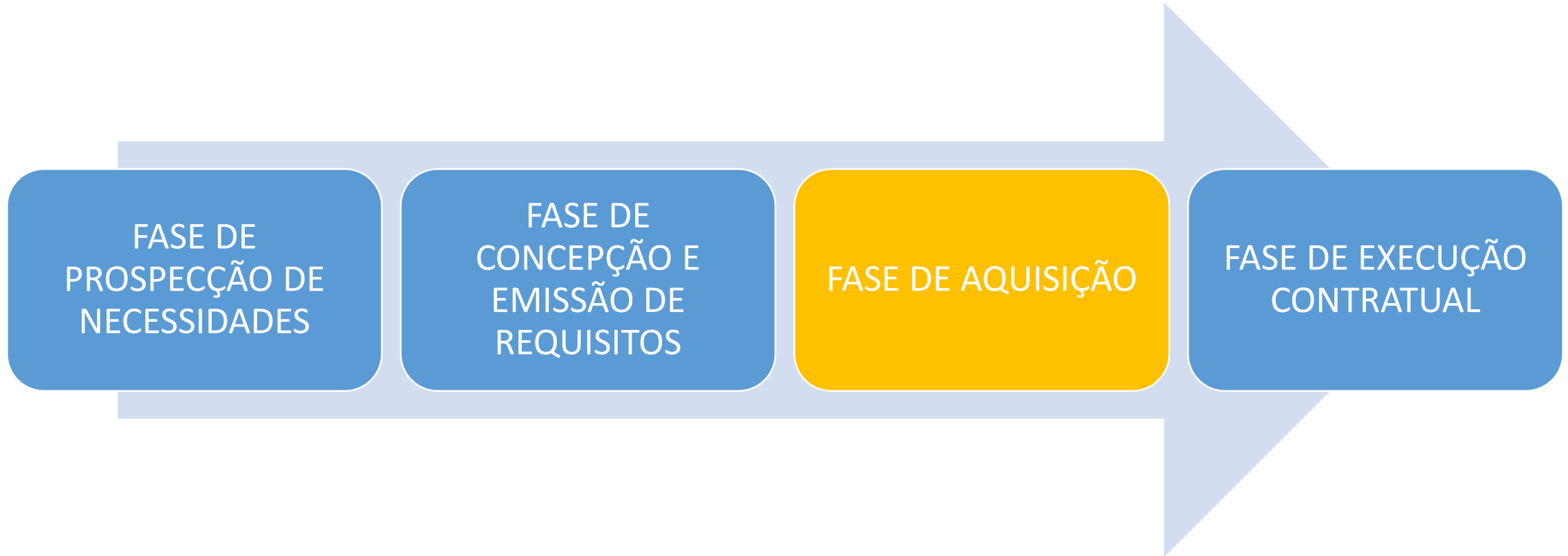
FASE DE CONCEPÇÃO E EMISSÃO DE REQUISITOS

Principais Entradas	Principais Saídas	Principais Atores	Quando?
<ul style="list-style-type: none">- Orientações Iniciais do EMAER- Resposta ao RFI (<i>Request for Information</i>)- Interesses das OM e Empresas da BID s/ PRODE	<ul style="list-style-type: none">- Proposta de Requisitos de <i>Offset</i> ao EMAER, em conjunto com o RTLI	<ul style="list-style-type: none">- OM Contratante- IFI- OM/ODS Beneficiários- Empresas da BID- EMAER	<ul style="list-style-type: none">- Após decisão do EMAER de iniciar estudos para aquisição de PRODE no exterior.

- Ainda sobre suas organizações (Empresas/Instituições), conseguiriam identificar possíveis necessidades/oportunidades para participar em um projeto de offset direto que envolve o Projeto KC-390?



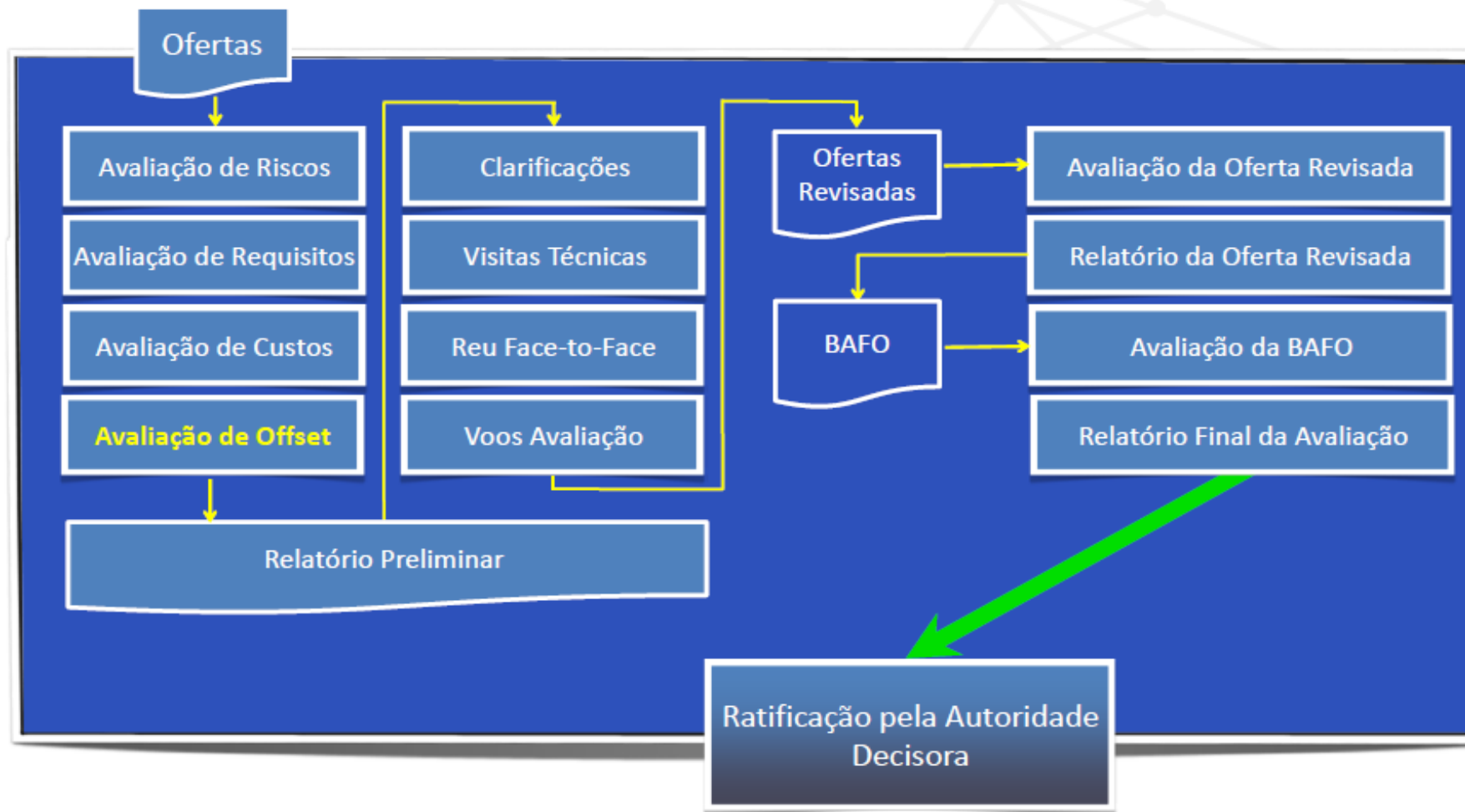
FASES DE UM ACORDO DE COMPENSAÇÃO



FASE DE AQUISIÇÃO

- Fase onde é executado o processo de seleção dos Projetos propostos, com a análise de Causalidade/Adicionalidade pela Contratante, definido o Plano de Aplicação de Compensação e realizadas a negociação e a assinatura do Acordo de Compensação;
- Inicia-se com as orientações finais do EMAER para emissão do RFP (*Request for Proposal*)/Instrum. Convocatório pela OM Contratante (contendo os Req. de *Offset*);
- A principal etapa desta Fase consiste no Processo de Seleção;

FASE DE PROCESSO DE AQUISIÇÃO



A quase integralidade dos processos que o IFI participa está vinculada à COPAC (Comissão Coordenadora da Aeronave de Combate) como organização Contratante.

Processo de Seleção

Características de um Processo usualmente Aplicado pela COPAC e favorável ao Processo de *Offset* (*condições mais ideais, mas que nem sempre estão presentes em um processo de aquisição*):

- Processo de Dispensa de Licitação (Lei 14.133 – “Nova lei de Licitações”, Art. 75 - VI -comprometimento da segurança nacional) – Necessidade de Justificativa do Preço e da Escolha do fornecedor;
- Processo de Aquisição não é do Tipo "*one shot*", possibilitando interações, além de revisões das propostas pelas Ofertantes;
- Há pelo menos 2 (duas) empresas qualificadas e interessadas em apresentar Oferta (ou seja, há competição!);
- A Oferta de *Offset* é apresentada (e detalhada) em conjunto com a Oferta do Produto/Sistema;
- A Oferta de *Offset* é contabilizada como parte da Avaliação para definir a classificação do Processo de Seleção (ponderada com outras áreas) e há previsão de Assinatura conjunta entre Contrato e Acordo (ICA 360-1);
- Fornecedor estrangeiro é o Contratado principal do processo de aquisição;
- Há prazo (tempo) razoável para apresentação das Ofertas Iniciais e Ofertas Revisadas;
- Há pelo menos algum tipo de desenvolvimento tecnológico;

FASE DE AQUISIÇÃO – Processo de Seleção

As Ofertas são Avaliadas frente aos Requisitos estabelecidos no RFP (Pedido de Oferta);

Tipos de Requisitos:

- **REQUISITO CRÍTICO DE COMPENSAÇÃO (RC)** - Requisito cujo atendimento é imprescindível para que o objeto do Acordo de Compensação cumpra a finalidade que lhe é destinada;
 - Não Cumprimento - Acarretará a desclassificação da proposta da Ofertante;
- **REQUISITO MANDATÓRIO (RM)** - O não atendimento a um item mandatório de compensação acarretará penalização na avaliação da Oferta;
 - Caso não seja possível o cumprimento de um item mandatório, a Ofertante poderá propor uma solução alternativa;
- **REQUISITO DESEJÁVEL (RD)** - Requisito que não é mandatório, sendo, no entanto, considerado relevante na avaliação das Ofertas.

Ex. de Requisitos (Anexo G – ICA 360-1 - Modelo de Instrumento Convocatório/RFP):

- 1.2 O COMAER estabelece um mínimo de 100% do valor contratado ou subcontratado com empresas estrangeiras, como crédito de Compensação (Offset). **(RM)**
- 1.9.1 É desejável que o valor mínimo requerido para a Compensação Direta seja de 30 % do valor do Acordo de Compensação. **(RD)**

Requisitos de *Offset* –
compõem cerca de 100
Requisitos.

FASE DE AQUISIÇÃO – Processo de Seleção

- A Avaliação do Processo como um todo é realizada por uma Comissão de Seleção constituída por várias gerências temáticas. Ex.:
 - Gerência do Projeto “X”;
 - Gerência Técnico-Operacional;
 - Gerência Comercial;
 - Gerência Logística;
 - Gerência Industrial;
 - Gerência Conceitual;
 - Gerência de *Offset*.
- Cada Processo de Seleção segue uma metodologia de avaliação específica;
- É comum que a COPAC utilize metodologias de Apoio a Decisão Multicritério (*Multicriteria methodology for decision aid – constructivist - MCDA-C; Analytic Hierarchy Process –AHP; dentre outras*);



Exemplo de MCDA-C:

Requisitos/Critérios:

- Técnico-Operacional 20%
- Logística 20%
- Risco 15%
- Custo do Ciclo de Vida 20%
- Offset 15%
- Industrial 10%

POSSÍVEIS DESCRITORES E PESOS

POSSÍVEIS CRITÉRIOS DE AVALIAÇÃO (RC, M, D)

Avaliação Quanto ao Atendimento do Requisito	Graus/Notas
Excelente	5
Acima do Satisfatório	4
Satisfatório	3
Parcialmente Satisfatório	2
Insuficiente	1

OS FINALISTAS

O ESCOLHIDO

Gripen NG



RAFALE-C



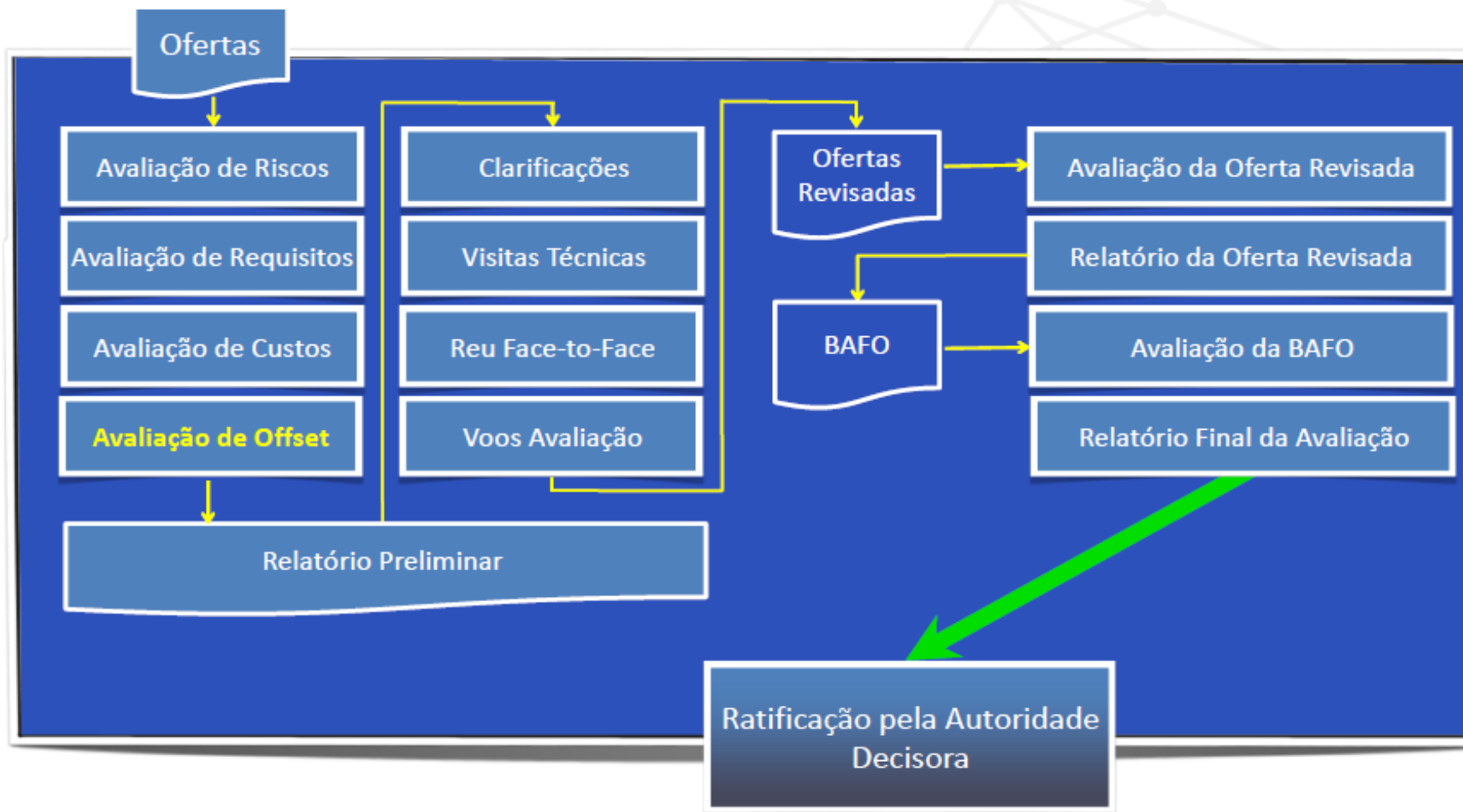
F-18 E/F



Fabricante	Saab	Dassault Aviation	Boeing Company
País	Suécia	França	Estados Unidos
Comprimento	14,1 metros	15,27 metros	18,31 metros
Altura	4,70 metros	5,34 metros	4,88 metros
Envergadura	8,4 metros	10,80 metros	13,62 metros
Peso máximo	14 toneladas	24,5 toneladas	29,9 toneladas
Motorização	1 Volvo RM-12	2 Snecma M-88	2 GE F-414/400
Velocidade	2.200 km/hora	2.124 km/hora	2.160 km/hora
Alcance	Acima de 800 km	1.852 km	2.346 km
Armamento	1 canhão de 27 mm, mais 6 t de bombas e mísseis	1 canhão Giat 30 mm, mais 6 t de bombas e mísseis	1 canhão 20 mm, mais 8 t de bombas e mísseis

INFOGRÁFICO/ESTADÃO

FASE DE PROCESSO DE AQUISIÇÃO PROCESSO DE SELEÇÃO



A quase integralidade dos processos que o IFI participa está vinculada à COPAC (Comissão Coordenadora da Aeronave de Combate) como organização Contratante.

FASE DE AQUISIÇÃO

Principais Entradas	Principais Saídas	Principais Atores	Quando?
<ul style="list-style-type: none">- Orientações Finais do EMAER para o RFP (<i>Request for Proposal</i>)	<ul style="list-style-type: none">- Acordo de Compensação Assinado, em conjunto com o Contrato Principal;- O Plano de Aplicação integra o Acordo.	<ul style="list-style-type: none">- Comissão de Seleção (OM Contratante + IFI)	<ul style="list-style-type: none">- Após decisão e Autorização do EMAER para Emissão do RFP.

Roteiro

- **Diferentes Arranjos relacionados aos Acordos de Compensação;**
- **Fases do Processo relativo ao Acordo de Compensação;**
- **Estrutura do Acordo de Compensação.**

Estrutura do Acordo de Compensação

PLANO DE APLICAÇÃO DE COMPENSAÇÃO

- Documento que contempla a **descrição das Transações dos Projetos** de Compensação, os **MDEs** com os Beneficiários, os respectivos **valores nominais**, os **Fatores Multiplicadores**, o **cronograma preliminar de execução** e as informações necessárias para assegurar os objetivos previstos da contrapartida.



PROGRAMA DE APLICAÇÃO DE COMPENSAÇÃO

- Documento que **complementa** o Plano de Aplicação de Compensação, consolidando **informações detalhadas sobre os Projetos de Compensação**, as **responsabilidades dos envolvidos**, os **instrumentos e indicadores de gestão**, exigidos pela Contratante, para **possibilitar o acompanhamento** dos Projetos de Compensação.

**Integrante do
Acordo na Fase da
Assinatura**



**Geralmente Após 6
Meses da Eficácia
do Acordo.**

Estrutura do Acordo de Compensação

Exemplo de Plano de Aplicação de Compensação (somente a tabela Inicial)

ANEXO I
PROJETOS DE COMPENSAÇÃO
TABELA 1 - OFFSET INDIRETO

IDENTIFICAÇÃO			FORNECIMENTO	VALOR NOMINAL (M US\$)	FM	CRÉDITO OFFSET (M US\$)	BENEFICIÁRIO	CUSTO BR US\$		LOCAL	MCA
Apêndice	Projeto Nº	TÍTULO						INDÚSTRIA	COMAER		
A	1.A	Work Package 1 Single Aisle Frame	Subcontratação de serviços	9.6	1	9.6	SOBRAER	0	Brazil	Yes	
A	1.B	Work Package 2 Torsion BOX	Subcontratação de serviços		1		SOBRAER	0	Brazil	Yes	
A	2	Work Package 3 Landing Gear door actuator	Subcontratação de serviços		1		ELEB	0	Brazil	Yes	
B	1	Training in Airbus	Transferência de tecnologia e treinamento	1.04	4	4.16	EMBRAER	0	EUROPE	No	
C	1	Education program Sponsorship	Treinamento	0.833	3/4	3.102	Setor aeroespacial	T.B.D.	EUROPE	No	
D	1	New integrated manufacturing facility	Investimentos, contratação de serviços e transferência de tecnologia	25.180	1/3/5	38.88	SOBRAER e parceiro nacional	0	Brazil	Yes	
		TOTAL (1) OFFSET		36.653		55.742					

Estrutura do Acordo de Compensação

3011416

RESERVADO



DEPARTAMENTO DE CIÊNCIA E TECNOLOGIA AEROSPAZIAL
COMISSÃO COORDENADORA DO PROGRAMA AERONAVE DE COMBATE



PROJETO VU-Y
ACORDO DE COMPENSAÇÃO
Nº 001/DCTA-COPAC/2014
COMANDO DA AERONÁUTICA
E
NORWEGIAN SPECIAL MISSION AS

RESERVADO

Handwritten signature

3011416

RESERVADO

ACORDO Nº 001/DCTA-COPAC/2014

Projeto VU-Y

ÍNDICE

I. PREÂMBULO	4
II. FINALIDADE	6
III. QUALIFICAÇÃO DAS PARTES	7
IV. CONVENÇÕES	8
V. LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS	12
SEGUNDA PARTE - CLÁUSULAS OBRIGATÓRIAS	13
CLÁUSULA 1ª - OBJETO	13
CLÁUSULA 2ª - VALOR DA OBRIGAÇÃO	13
CLÁUSULA 3ª - ENTRADA EM VIGOR	14
CLÁUSULA 4ª - PRAZOS DE APLICAÇÃO E EFICÁCIA	14
CLÁUSULA 5ª - GARANTIA FINANCEIRA	14
CLÁUSULA 6ª - TRANSAÇÕES DE COMPENSAÇÃO	15
CLÁUSULA 7ª - SUBCONTRATAÇÃO	15
CLÁUSULA 8ª - TRANSFERÊNCIA E CESSÃO	16
CLÁUSULA 9ª - ADMINISTRAÇÃO DO ACORDO DE COMPENSAÇÃO	16
CLÁUSULA 10 - NOVAS CONTRATAÇÕES	18
CLÁUSULA 11 - ALTERAÇÕES DO PRESENTE ACORDO DE COMPENSAÇÃO	18
CLÁUSULA 12 - SANÇÕES ADMINISTRATIVAS	19
CLÁUSULA 13 - RESCISÃO	21
CLÁUSULA 14 - VINCULAÇÃO	22
CLÁUSULA 15 - LEGISLAÇÃO APLICÁVEL	22
CLÁUSULA 16 - RESPONSABILIDADE DAS PARTES	23
CLÁUSULA 17 - FORO	23
TERCEIRA PARTE - CLÁUSULAS ACESSÓRIAS	24
CLÁUSULA 18 - DOCUMENTOS INTEGRANTES	24
CLÁUSULA 19 - CASO FORTUITO E FORÇA MAIOR	24
CLÁUSULA 20 - SEGURANÇA	25
CLÁUSULA 21 - SIGILO	26
CLÁUSULA 22 - FACULDADE DAS PARTES	27
CLÁUSULA 23 - DIREITOS DE TERCEIROS	27
CLÁUSULA 24 - CORRESPONDÊNCIA	27
CLÁUSULA 25 - EXEMPLARES DO ACORDO	28
QUARTA PARTE - CONCLUSÃO	29

VIA CONTRATANTE

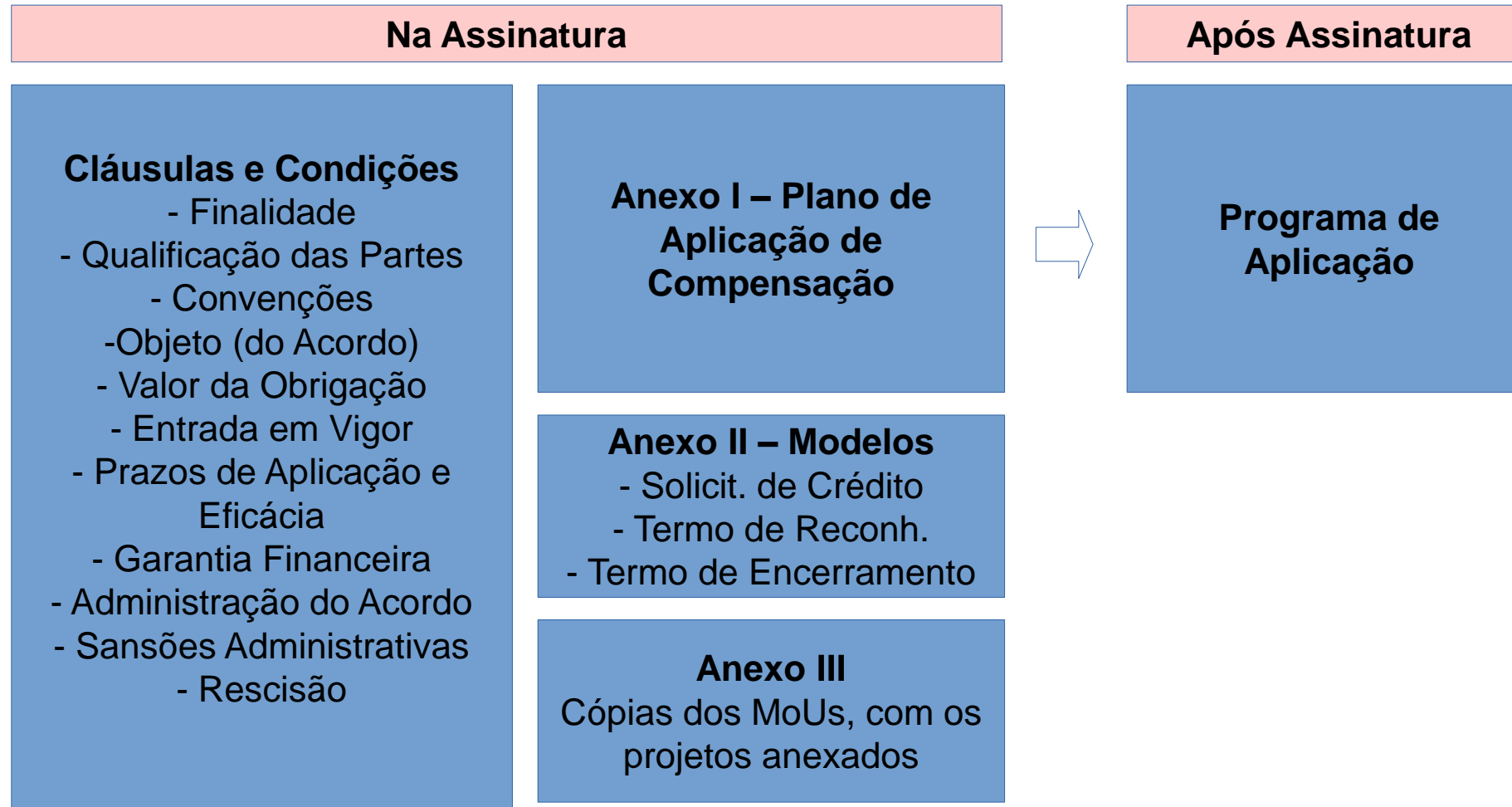
RESERVADO

Handwritten signature

Handwritten signature

Estrutura do Acordo de Compensação

- Estrutura Básica do Documento



Roteiro

- **Diferentes Arranjos relacionados aos Acordos de Compensação;**
- **Fases do Processo relativo ao Acordo de Compensação;**
- **Estrutura do Acordo de Compensação.**

OBJETIVO

- Compreender os principais aspectos envolvidos na negociação de um Acordo de Compensação (Cp);
- Conhecer os principais arranjos de Acordos de *Offset* praticados no COMAER (Cn);
- Conhecer a Estrutura de um Acordo de *Offset* (Cn);



Muito Obrigado pela Atenção.

Analista em C&T Sênior Vladimir Minas (MSc)
vladimirvm@fab.mil.br / 12 3947-7364
Divisão de Desenvolvimento Industrial – CDI
Instituto de Fomento e Coordenação Industrial - IFI